

# 全球环境展望：青年的五点思考

来源：<https://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/global-environment-outlook-5-reflections-youth>

2018年5月17日

新一代气候科学家、学者、活动家，日益活跃地参加全球环境展望会议（the Global Environment Outlook conference）。在新加坡举行的主题为“健康的人·健康的星球”的全球环境展望-6会议上，学生群体有所发声。既然他们必须生活在前几代人留给他们的环境中，那么他们希望——能够参与解决方案的制定和决策对话。

该会讨论了区域环境挑战以及联合国六个环境区域中每一个区域的主要调查结果和政策信息。研究结果可以指导该地区的决策者，为解决环境问题提供坚实的依据和政策选择。

我们与联合国大学毕业生、生物多样性倡导者、32岁的亚太全球变化研究网络项目官员克里斯马斯·德·古兹曼（Christmas de Guzman）和31岁的环境与水技术创新中心青年代表贾恩·阿克西（Jain Akshay）坐在一起。他们谈到了未来如何将青年纳入环境政策讨论。以下是他们的五大建议：

一、我们就是运动。年轻的活动家不需要再追随一项运动。作为年轻的参与者，我们已经开始作为环境科学家参与进来。我们正在寻找在我们当地社区执行环境政策的途径。我们不想先花20年去学习，再将我们知道的东西应用于现实。我们想实施我们的方案——并在像现在这样的会议上讨论。

二、以身作则：我们可以在政策层面上互学互教，让更多年轻人参与对话。我们可以记录在小组讨论或对话的瞬间、与同龄人分享。在面向青年和更高层次的全球环境展望-6会议中，我们必须利用我们的知识，让学生和年轻科学家参与其中。发展中国家往往追随发达国家。发达国家也应该以身作则，为提出的倡议负责，为社区参与环境教育提供榜样。

三、利用我们的You(th)网络平台：我们必须参加运动，游说变革。作为年轻人，我们常常认为我们的行为无关紧要；我们单枪匹马，无法产生影响力。但是我们有一个庞大的网络，可以从身边小事做起，如鼓励同伴在周一不要吃肉，或在周二拼车等等。我们可以不用吸管喝饮料；用水杯代替一次性塑料瓶，将这些理念传播给同伴。这些事情虽小，但是当我们齐心协力时，就可以成为一股强大的力量，推动地球成为一颗更健康的行星。

四、把理念带回国内：新加坡国家水务局的目标是让公众更容易获得饮用水，通过其水效率管理计划实现100%的水独立。此外，国家还采取了重大措施，在购车时对车辆进行认证，以限制道路上的车辆数量，鼓励人们使用公共交通工具。其他国家和国际社会可也以借鉴这些经验。马尼拉、班加罗尔等交通拥堵城市需要这些理念。我们可以通过在我们的同龄人中传播这些理念，或者在我们自己的国家、社区和在家中实践这些理念参与到变革中来。

五、弥合差距：我们在会议上讨论的一件事是——科学研究与知识生成之间的巨大差距，及其在现实中的应用。我们可以通过帮助公司提出新想法或提供新技术，来弥合这一差距，并在实际工作中试点试行。我们可以向新加坡企业发展局（Enterprise Singapore）这类组织或平台寻求帮助，该局旨在提供业务增长、投资、设计和营销方面的专业知识，以推动商业理念在实际应用中向前发展。我们可以促进对话，讨论如何加强同行之间的科学-政策-商业互动，以及如何将研究成果用于增强意识、提高青年权能和决策能力。

编辑：APEC海洋可持续发展中心

地址：福建省厦门市大学路178号 邮编：361005

电话/传真：0592-2195509

电子邮件：[apecmarine@tio.org.cn](mailto:apecmarine@tio.org.cn)

网址：[www.apecmsd.cn](http://www.apecmsd.cn)



APEC海洋可持续发展中心

# APEC 海洋通讯

2018年9月 2018



# 目录

## 1 中心快讯

APEC海洋可持续发展中心在北京举办APEC海洋垃圾防治创新途径研讨会 ----- 01  
 APRU秘书处政策与项目主任来访APEC海洋与可持续发展中心----- 02  
 中心参加APEC科技创新政策伙伴关系机制 (PPSTI) 会议----- 03

## 2 亚太动态

智利APEC海洋与渔业工作组经济体报告 (2011-2018)  
 内容概览: 走向2019APEC智利年----- 06  
 巴布亚新几内亚在新加坡召开APEC非法捕鱼 (IUU) 专家研讨会----- 07  
 专家反对澳大利亚降级海洋保护区----- 08  
 韩国与国际海底管理局签约: 探索未知深海海底的新时代----- 10  
 日本发现大量“半无限”稀土矿藏----- 11  
 菲律宾朗布隆省加强地方沿海综合管理----- 12

## 3 国际视野

联合国“海洋科学十年”与其关于公海的新协定----- 12  
 联合国海洋大家庭为扩大合作设立舞台----- 15  
 海洋风险给决策者敲响警钟——世界自然保护联盟报告----- 17  
 专家们开始撰写第二版《全球海洋科学报告》----- 19  
 多个利益相关方达成共识, 合作促进水产养殖生物安全----- 22

## 4 他山之石

巴西指定两个新的海洋保护区, 超过生物多样性目标规定----- 20  
 肯尼亚海岸保护英雄----- 22

## 5 亲历海洋

全球环境展望:青年的五点思考----- 23

## 附录: 变化中的地球

责任编辑: 刘正华 编译: 李虎 陈心原 林瑞娟 杨曦 投稿邮箱: apecmarine@tio.org.cn

# APEC 海洋可持续发展中心在北京举办 APEC 海洋垃圾防治创新途径研讨会

2018年7月26日, APEC 海洋垃圾防治创新途径研讨会在中国北京成功举行。本次研讨会由中国倡议, 印度尼西亚、菲律宾、韩国等为共提方, 在中国自然资源部的支持下, 由 APEC 海洋可持续发展中心 / 自然资源部第三海洋研究所主办, 北京大学海洋研究院承办。

自然资源部国际合作部门巡视员王倩先生、北京大学海洋研究院副院长郑玫教授, APEC 海洋可持续发展中心 / 自然资源部第三海洋研究所副所长陈彬先生等出席会议并致辞, APEC 海洋可持续发展中心执行部副主任刘正华先生主持开幕式。来自中国、美国、印度尼西亚、俄罗斯、智利、泰国、秘鲁、马来西亚、越南等 APEC 经济体的海洋垃圾管理部门官员、权威学者、世界银行和国家地理等全球知名企业与非政府组织 (NGO) 的代表一百余人参会。



自然资源部国际合作部门巡视员王倩



印度尼西亚海洋事务协调部海洋与人力资源、科技及海洋文化事务副部长沙佛里·布哈努丁



北京大学海洋研究院副院长郑玫



APEC海洋可持续发展中心/自然资源部第三海洋研究所副所长陈彬

本次研讨会着力聚焦海洋垃圾防治的创新解决方案，邀请到 APEC 经济体海洋垃圾管理部门代表、权威研究学者、知名企业代表、相关国际组织到会研讨。研讨会上展示了 APEC 各成员经济体在海洋垃圾防治方面的最新进展和技术，与会代表深入交流探讨了 APEC 区域海洋垃圾管理的经验，为减少海洋垃圾汇集技术和解决方案的创新思路和智慧。



世界银行资深环境专家安贾莉·阿查里雅



自然资源部第三海洋研究所潘钟

会议为政府、科研单位、企业就海洋垃圾防治提供对话机会和交流合作平台，积极有力地推动了 APEC 区域海洋垃圾防治合作。本次研讨会用实际行动践行避免使用塑料制品、减少产生垃圾的理念，会议不使用塑料胸卡、不使用瓶装水、尽量减少打印会议资料、提倡使用电子宣传材料和会议资料等。会议经过研讨和自由讨论，最后与会者共同发布了研讨会倡议。



国际地理亚洲区副总裁兼中国区负责人祁冬

海洋垃圾问题是近年来迅速升温的海洋环境问题，联合国、G20、APEC、东亚峰会等多边框架及中美等大经济体都给予了高度关注。APEC 海洋可持续发展中心自 2015 年起就密切关注并积极参与 APEC 海洋垃圾合作事务进程，并于 2017 年 11 月成功举办了中国在 APEC 框架下的首个海洋垃圾国际研讨会，作为中国贡献被写入联合国海洋与海洋法磋商决议文件。



APEC海洋可持续发展中心执行部副主任刘正华

本次 APEC 海洋垃圾防治创新途径研讨会是为继续贯彻 APEC 领导人会议、部长会议、海洋部长会议关于减少海洋垃圾的指示、落实积极参与全球海洋治理工作的务实行动，对于 APEC 区域乃至全球的海洋垃圾防治创新举措都具有重要意义。

## APRU 秘书处政策与项目主任来访 APEC 海洋与可持续发展中心

2018 年 4 月 18 日，环太平洋大学联盟 (APRU) 秘书处政策和项目主任克里斯蒂娜·肖恩勒玻 (Christina Schonleber) 访问 APEC 可持续发展中心，参加了中心举行的小型座谈会。出席座谈会的还有国家海洋局战略研究所助理研究员朱璇，第三研究所科技处副处长徐宪忠、科技处外办谢慧，生态室副研究员杜建国，APEC 海洋可持续发展中心副主任刘正华及中心全体成员。



会上，肖恩勒玻女士和刘正华副主任分别介绍了 APRU 和 APEC 海洋可持续发展中心和当前工作重点。肖恩勒玻女士和参加座谈会的人员就几个当前重要议题分别进行了讨论，其中包括可持续发展目标 14，APEC 可持续发展报告 II，海洋垃圾，蓝色经济等问题。双方巩固发展了已有的合作项目，并在多个新项目上达成初步合作意向。



环太平洋大学联盟由亚太地区五十多所顶尖研究型高校组成，秘书处设立在香港，旨在促进学界和政策制定方的交流和合作，共同应对 21 世纪的各项危机。此次 APRU 访问 APEC 海洋可持续中心是一个良好的机会，推动学界和国际组织互通有无、加强合作，积极解决亚太地区存在的海洋问题。

## 中心参加 APEC 科技创新政策伙伴关系机制 (PPSTI) 会议

6月14—15日，以“科技创新与合作”为主题的亚太经合组织 (APEC) 科技创新政策伙伴关系机制 (PPSTI) APEC 中心第二次合作会议在苏州工业园区会议中心成功召开。APEC 海洋可持续发展中心执行部副主任刘正华参加会议并介绍海洋可持续发展中心的经验。

本次会议是继 2016 年 6 月韩国浦项“PPSTI APEC 第一次中心合作会议”后召开的第二次中心合作会议。会议由 APEC 技术转移中心承办，得到了国家科技部国际合作司、苏州市人民政府的大力支持。参加会议的有来自菲律宾、韩国、泰国、日本、中国、中国台北等 PPSTI 机制下的亚太经合组织中心和长期机制代表，以及来自澳大利亚、韩国、巴新、泰国、菲律宾、美国、中国等经济体的非政府组织代表、官方代表、私营部门代表。科技部国际合作司副司长、PPSTI 副主席陈霖豪先生、PPSTI 秘书处项目主管刘衷真女士出席了开幕式。

本次会议内容为三个分主题：(1) APEC 中心 / 长期机制能力建设，分享和讨论能力建设协同；(2) APEC 中心 / 长期机制合作，倡议和讨论；(3) 拥抱数字化未来，共享智能技术，实现健康和可持续的生活。会议期间，与会人员提出了众多宝贵的意见和建议，最终形成《苏州宣言》，涵盖科技创新方面的政策建议、各中心能力建设、共同开展合作项目、与其他 APEC 工作组进行跨组合作以及数字化技术领域的合作等方面的内容。

## 亚太动态

### 智利 APEC 海洋与渔业工作组经济体报告 (2011–2018) 内容概览：走向 2019 APEC 智利年

编者按：鉴于 2019 年为 APEC 智利年，APEC 海洋可持续发展中心整理了自 APEC 海洋与渔业工作组 (OFWG) 成立以来智利在 OFWG 会议分享的经济体报告，以供读者更好地了解智利的海洋与渔业方面的信息。

2012 年第一次 APEC 海洋与渔业工作组会议  
2012 年 5 月 24–26 日，俄罗斯喀山

### 智利经济报告 (摘编)

2011 年全国总收获量 (捕捞渔业加水产养殖产量) 为 380 万吨，其中捕捞渔业产量为 300 万吨。这些数值与 2010 年的数值非常接近。与 2010 年相同，养殖产量的 60% 属于鲑鱼产量。截至 2011 年底，智利国家渔业委员会 (NFC) 批准了 2012 年主要渔业渔获量配额。根据建议和资源保护状况，NFC 决定对鲑鱼、智利普通白鳕、南白鳕和长尾鳕的捕获配额进行大幅削减 (削减量约为 2011 年捕获量的 20%)。

#### 海洋与渔业领域在立法层面的进展

对《渔业和水产养殖总法》进行了修订。该文书禁止对鲨鱼保护有可能造成威胁的捕捞活动，特别禁止在渔船或运输船只上割鳍。

智利国会仍在审议有关管理抛弃物和保护脆弱海洋生态系统的法案。此外，联合国粮食与农业组织 (FAO)《关于非法、无管制和未经报告的捕捞活动港口国措施的协定》在 2011 年通过，但尚未得到批准。

#### 海洋生物多样性保护

2012 年，将启动建立复活节岛 (Hanga Roa) 海洋保护区的行政程序，以加强区域保护和海洋生物多样性的可持续利用。

同样，扩建 Motu Motiro Hiva 海洋公园 (建于 2010 年) 的进程也将启动，计划从 15 万平方公里扩大到 35 万平方公里左右。这一扩展主要是向西延伸，旨在保护目前在公园范围之外的，构成脆弱海洋生态系统的大片海山。

#### 海洋与渔业领域在国际层面的进展

2012 年 1 月至 2 月，第三次“成立南太平洋区域渔业管理组织”筹备会议在圣地亚哥召开。会议根据对南太平洋鲑鱼种群的最新评估，对现行临时措施进行了审查和修订。会议强调各州应履行将其年捕获量限制在 2010 年所记录的最最终年捕获量的 40% 左右的承诺，具有重要意义。会议还通过了《底层渔业影响评估标准》。

此外，智利积极参与经济合作与发展组织 (OECD) 渔业委员会第 108 届 (2011 年 10 月) 和 109 届 (2012 年 4 月) 会议，讨论了四个最迟将于 2013 年完成的优先级项目；这些项目主题涉及治理、能源利用、水产养殖和废弃物等。最后一项 (废弃物) 主要指水产品废弃物。

2012 年 4 月，全球环境基金 (GEF) 资助的“洪堡海流 / 秘鲁寒流 (Humboldt Current) 大型海洋生态系统：智利—秘鲁加强管理完善生态系统网络”项目重新启动。该项目 2012–2013 年工作计划最近获得项目指导委员会的批准。在生物多样性保护方面，这个为期五年的项目考虑在试点地区 (秘鲁的沿 Guano 群岛和智利的 Juan Fernandez 地区的海山) 进行基线调查，并在建立海洋保护区。

#### 水产养殖业

智利在水产养殖领域进一步采取了以下措施：

- 颁布新的水生生物进口条例。
- 运用新的公共系统以编制养殖中心的环境报告。这些报告将成为决定中心能否继续运作、观察其环境状况的基础。该系统由国家渔业局负责。
- 政府通过了一项修正渔业和水产养殖普通法的法案，其中考虑进一步赋予国家水产养殖委员会权力。

2013 年第二次 APEC 海洋与渔业工作组会议  
2013 年 6 月 23–25 日，印度尼西亚棉兰

### 智利经济报告 (摘编)

#### 年总渔获量

2012 年，由于普遍脆弱的渔业形势，全国总收获量 (捕捞渔业加上水产养殖产量) 比上一年减少 19%，预计达到 370 万吨 (初步数据)。这一数字包括近 110 万吨养殖生产量。2012 年水产养殖产量的 75% 来自鲑鱼业。

2012 年 12 月，国家渔业委员会 (NFC) 确定了 2013 年全国主要渔业捕捞配额。根据建议，NFC 决定大幅减少长尾鳕、智利普通哈吉、沙丁鱼、南哈吉、金夹和黄蹲龙虾的捕捞配额。与 2012 年相比，总配额将减少 17%。

必须指出的是，根据智利 2013 年初颁布的新《渔业法》(见下文)，这是国家渔业委员会最后一次确定捕捞配额。根据新《渔业法》，该项权力现在下放给科学和技术委员会。

海洋与渔业领域在立法层面的进展  
主要强调颁布以下有关捕捞渔业的法律意义重大：

第 20.625 号法律 (关于丢弃物)：开展一项关于明确丢弃物特征的研究计划，并制定减少丢弃物方案。

第 20.657 号法律：新《渔业法》实施一年多以来，收到了 150 多个渔业组织的反馈。

这项法律修改了 1991 年《渔业和水产养殖普通法》中关于水资源可持续性、参与工业和小规模捕捞活动、研究和政策执行权利等条款的内容。

#### 水产养殖

此领域进展包括：

制定鲑鱼业新规范，包括养殖密度的设定和控制收集中心卫生和操作条件的规定。这就建立了适用于这一行业的新卫生模式，以防止 ISA 病毒引发的新危机。

颁布第 20.583 号法律，在三年内继续关闭艾森州 (智利南部) 三文鱼养殖补助金发放渠道，并关闭贻贝养殖渠道。

#### 海洋与渔业领域在国际层面的进展

主要包括：

- 粮农组织 (FAO) 渔业委员会

智利于 2012 年 7 月派员参加粮农组织渔业委员会第三十次会议，主要讨论的议题有：世界渔业和水产养殖状况、负

责任渔业行为守则》的实施进展情况、贸易和鱼类养殖小组委员会建议、拟订小规模渔业自愿准则、非法捕捞（IUU）、公海治理以及里约+20可持续发展会议的成果。

2013年2月，在粮农组织的指导下，智利派员参加了船旗国工作技术磋商，磋商期间通过了关于这一事项的自愿准则。2013年5月，智利派员参加了关于确保小规模可持续捕捞的国际准则的技术磋商。

必须指出，截至2012年8月底，智利交存了《关于港口国预防、阻止和消除非法、未经报告和不管制捕捞活动的措施的协定》批准书。该协定虽然尚未生效，但将成为加强各方管制请求进入其港口的外方船只的新工具。

● 南太平洋区域渔业管理组织

智利于2012年7月25日批准了《南太平洋公海渔业资源养护和管理协定》，并同年8月生效。

● 经合组织（OECD）渔业委员会

智利国家渔业和水产养殖局分别于2012年10月和2013年4月派员参加了经合组织渔业委员会的110届和111届会议。

海洋生物多样性保护

智利和美国于2013年1月签署了一项环境合作谅解备忘录，旨在加强合作，改善海洋和陆地保护区的保护管理。

2013年第四次 APEC 海洋与渔业工作组会议，  
2015年1月28-30日，菲律宾克拉克

智利信息分享（摘录）

智利决定加强所有海洋事务相关活动。智利实施了一项新的《渔业法》，在生态理念、生态系统和预防措施方面非常严格：

● 生物参考点（BRP）和最大持续生产量（MSY）等国际可持续管理标准被纳入其中，这些标准规定了在不影响其中长期可持续发展的情况下资源可承受的最大渔获量。

● 成立了十一个科学技术委员会（其中渔业委员会八个，水产委员会三个）。在渔业领域，它们将决定资源的可得性、生物参考点和年度渔获量的配额。

● 对封闭资源须制定管理计划，对过度开发和枯竭的渔

业必须制定恢复计划。管理计划由相关管理委员会提出，相关科学技术委员会成员须参加，并获得渔业和水产养殖局批准。管理委员会由渔民代表以及渔业和水产养殖局和国家渔业和水产养殖服务局的代表组成。

在打击非法捕鱼（IUU）方面，智利开展了以下活动：

在华盛顿特区举行的第一届“我们的海洋”会议（2014年6月）上，智利外交部长埃拉尔多·穆尼奥斯（Heraldo Muñoz）发表了三项声明：

- 智利加入《联合国鱼类种群协定》；
- 制定新政策以预防、制止和消除对在公海作业的本国船只和外国船只的非法、未经报告和不管制的捕鱼活动（IUU）；
- 提出组织和主办将于2015年10月在比尼亚德尔马（Viña del Mar）举行第二次“我们的海洋”会议的倡议。第二次会议将继续落实在华盛顿作出的承诺，并发布新的宣告和承诺。

智利手工渔业工作者（私营部门）的捕获量占了国家渔业资源的50%。考虑到这一部门与渔业资源息息相关，改进监测工具势在必行。从2015年起，将对大型小型渔船（长度超过12m）实施新的控制措施。小型船舶（长度超过15m）、围网（长度超过12m）和运输船需要安装卫星定位系统。这将有助于对离岸一海里范围内的捕鱼活动加以限制。这项措施将于2015年下半年开始实施。

此外，智利将与英国在卫星应用方面开展合作，以监测和侦查非法捕捞活动。

最后，我们要强调智利和秘鲁共同开展实施的项目—洪堡海流（秘鲁寒流）大型海洋生态系统管理。APEC海洋可持续发展报告载有更详细的资料。

2015年第五次 APEC 海洋与渔业工作组会议，  
2015年5月10-12日，菲律宾长滩岛

智利经济报告（摘录）

关于智利加入《联合国鱼类种群协定》，该法案已提交智利国会，待批准，期望在2015年底或明年初获得批复。

智利还在起草和通过一项新的国家政策，以防止和打击非法捕鱼（IUU）活动，这项政策可望在今年下半年获得批准。

第20.625号法案（DATE）对海洋物种和渔获物的抛弃

物提出新的界定标准和管理规范。这项新法案最重要的特点是，它正式制定了一项研究计划，以界定和明确丢弃物的特征，并制定了减少丢弃物的计划。目前，16个研究项目正在运行并得到资助。这些项目将为工业部门和手工业者（私营部门）提供运行、实施适当管理措施和控制此行为所需的信息。

应对气候变化，也是智利海洋与渔业领域工作的优先事项之一。目前，智利正在就渔业和水产养殖适应气候变化计划进行公众协商。这项计划旨在加强智利水产养殖和渔业部门的韧性；这些部门面临的挑战和机遇多与气候变化有关。与此同时，面对即将到来的第21次缔约方大会（COP），我们希望加强海洋在未来气候变化协议中的作用，特别要考虑海洋酸化问题。

最后，智利将于明年10月在瓦尔帕莱索（Valparaíso）主办“我们的海洋”会议。会议的主要议题之一是敦促与会者履行去年在华盛顿会议上的自愿承诺。会议还将提议加强制止“威胁海洋”的活动的努力，并促进建立新的海洋保护区。对此，会议主要讨论包括海漂垃圾、海洋酸化、可持续渔业、海洋保护区、公众参与海洋保护政策和海洋保护慈善事业等议题。

2016年第七次 APEC 海洋与渔业工作组会议，  
2016年9月20-22日，秘鲁皮乌拉

智利经济报告（摘录）

2016年5月，国会批准了一个促进藻类补充和养殖的项目，使大量希望实现生产方式多样化并促进沿海地区可持续发展的渔民和水产养殖者受益。天然海草具有重要的生态和经济意义，这项法律有助于保护天然海草和尽可能提高天然海洋大型藻类生产量。

2016年8月24日，智利成立了海洋政策发展部长理事会。这个委员会由外交部、环境部、国防和经济部的相关成员组成。该委员会的目标是提出国家海洋政策，包括与海洋事务相关的一系列目标设定、管理范围、优先次序、利益划分和体制机制。它还将为海洋相关活动充当协调角色以协调各公共部门。

同日，2016年第5号法令在《官方公报》上发表。声明说，Nazca-Desventuradas海洋公园占地30万平方公里，禁止捕鱼和其他采掘活动。海洋公园的主要目的是保护该地区独特和特有的生物多样性，使其维持原始状态，保护海山及其脆弱

的生态系统，并为发展有关深海生态系统的科学知识作出贡献。由于人类干预鲜少，公园的海洋生物多样性具有非同寻常的生态价值，而且具有很高的特有性。

2018年第十次 APEC 海洋与渔业工作组会议，  
2018年3月3-4日，巴布亚新几内亚莫尔兹比港

智利经济体报告（摘录）

智利渔业和水产养殖局和民间社团组织宣布，从智利北部到中南部地区使用底拖网渔具的船队只能一直使用的该区域内使用的渔具作业。因此，智利专属经济区的98%将受到保护，免遭底拖网捕捞。

必须指出的是，在2015年，在保护海洋生态系统方面迈出的第一步就是：在智利共有117座海山的水域禁止底拖网捕捞，这些海山拥有独特的生态系统，包括珊瑚、深水和冷水海绵动物等，同时它们也是金枪鱼和鲨鱼等重要物种的家园。

在海洋保护领域，我们要强调的是，在2018年2月27日，米歇尔·巴切莱特总统签署了几项法令，建立了新的海洋保护区。正因为如此，智利实际上总共拥有1318218平方公里的海洋保护区，复活节岛（Easter Island）、胡安·费尔南德斯（Juan Fernández）等生态区的保护水平不断提高。

因此，本届政府已设立了14个海洋保护区：8个海洋公园和6个多用途沿海海洋区，受官方保护的海洋面积增加了10倍，专属经济区从4.2%增加到42.4%。

另一方面，2017年12月，智利设立了一个名为国家小规模渔业和水产养殖可持续发展研究所（INDESPA）的新机构。其目标是支持小规模部门和首次支持小规模水产养殖部门的社会、生产和市场发展。

该新机构还将为相关受益人群获取贷款、技术援助和直接或间接培训提供便利，以对渔民进行财政资助。

最后，关于海漂垃圾问题，我们要强调智利在牙买加为加勒比共同体国家举办的一次研讨会，目的是加强沿海环境管理方面的能力，特别是监测海洋环境中的海漂垃圾和微型塑料方面的能力。

2018 年第十一次 APEC 海洋与渔业工作组会议，  
2018 年 8 月 6-7 日，巴布亚新几内亚莫尔兹比港

## 智利经济体报告（摘录）

### 第一、关于非法捕鱼（IUU）

智利正致力于通过加强国家计划的方案打击非法捕鱼，解决整个市场链问题，即，将在海域、港口和陆地等地开展相关活动打击非法捕鱼，同时将在渔业、海运、海关和税收等相关部门提高联合协作水平以打击非法捕鱼活动。

同时，智利也意识到联合提升渔业监测能力的重要性，因此，智利已和粮农组织（FAO）合作多年以加强拉美地区和加勒比地区的能力建设，尤其强调《港口国协定》的开展，从而在拉美地区和加勒比地区创建信息交流与分享的网络。

第二、加强渔业和水产养殖部门应对气候变化的能力

智利正与全球环境基金（GEF）、粮农组织（FAO）和智利政府开展“加强智利渔业和水产养殖部门应对气候变化的能力”的项目。

### 第三、政府奖励海藻种群恢复和丰收计划

该计划有助于小水产养殖生产者、渔民和小规模渔业组织开展活动以确保海藻的丰收并加快该资源的种群恢复。项目 70% 的费用开支将由政府支出。公共投资达到了 18.46 亿美元。

### 第四、减少塑料袋项目

智利正在全国范围内开展减少使用塑料袋项目。

第五、《〈伦敦公约〉1996 年议定书》2018 年科学小组会议

2018 年，将在智利举办与《〈伦敦公约〉1996 年议定书》相关的两场会议。第一场是将在智利瓦尔帕莱索召开的《〈伦敦公约〉1996 年议定书》科学小组会议，主要与各缔约方探讨疏浚物的废物评估指南、海洋地质工程活动、技术合作倡议和战略计划等。第二场是《〈伦敦公约〉1996 年议定书》区域工作研讨会。（供稿人：林瑞娟）

## 巴布亚新几内亚在新加坡召开 APEC 非法捕鱼 (IUU) 专家研讨会

2018 年 4 月 27 日，巴布亚新几内亚国家渔业局（NFA）在新加坡举办 APEC 非法捕鱼（IUU）专家研讨会（APEC EXPERTS WORKSHOP IUU FISHING）。此次研讨会共有来自粮农组织（FAO）、中西太平洋渔业委员会（WCPFC）、太平洋岛国论坛渔业局（FFA）、加州大学圣巴巴拉分校、英属哥伦比亚大学、大自然保护协会（TNC）、和 MRAG 亚太公司等机构的专家出席并做相关报告。

此次研讨会主题为“反思非法捕鱼（IUU）”。此次研讨会共分为三大部分：亚太区域非法捕鱼（IUU）的当前现状、亚太区域内打击非法捕鱼（IUU）面临的挑战；总结环节。

据悉，近年来巴新方一直致力于打击非法捕鱼，2017 年巴新向 APEC 申请了“在亚太区域制定打击非法捕鱼（IUU）行动计划”的项目（Developing an Action Plan on Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing in APEC）。此次研讨会是该项目的第二部分，巴新计划在 2018 年第三次高管会期间举办政策对话会议以制定最终打击非法捕鱼（IUU）行动计划。

（供稿人：林瑞娟）

## 专家、议员反对澳大利亚降级海洋保护区

来源：<https://blog.conservation.org/2018/05/australia-bid-to-drop-protected-waters-the-wrong-move-experts-say/>

作者：苏菲·贝尔塔佐 (Sophie Bertazzo)

2018 年 5 月 8 日



澳大利亚宁加洛礁海洋公园的一只绿海龟。  
图片来源：朱里亚安·佩林 / 雅虎知识网络相册享 (Juriaan Persyn/Flickr Creative Commons)

本周，澳大利亚议会决定是否取消计划中对其丰饶海域的保护。

2018 年初，环境部长乔什·弗里德伯格 (Josh Frydenberg) 宣布，计划降低全国占地 3500 多万公顷的 44 个海洋公园的保护级别。对此，反对派议员试图通过各种立法手段，改变政府的这一计划。

弗里德伯格说，新计划展示了一种“平衡的、基于科学证据的海洋保护方法”。

一群环保主义者指出：这完全不符合事实。

澳大利亚科学家、保护国际 (Conservation International) 海洋项目经理奥丽芙·安德鲁斯 (Olive Andrews) 称，降级的提议在澳大利亚国内引起轰动。她表示：“澳大利亚政府的海洋公园管理计划，忽视了几十年来的科学研究，忽视了政府自己做的独立科学意见。”

政府的这项提议将使超过 3500 万公顷的海洋保护区从“禁采区”——区域内不允许任何捕鱼、采矿、施工、开采活动——降级为“栖息地保护区”，允许任何不影响海底生物或环境的捕鱼和其他活动。虽然降级之后保护区界限不变，但法律允许增加界限内人类活动，这向我们提出了一个问题：保护区在多大程度上受到了保护？

降级 (downgrading), 是 PADDD 行为的一种，即对保护区 (Protected Area) 降级 (Downgrading)、缩小规模 (Downsizing) 和降格 (Degazettement), 削减或者完全取消对保护区的法律保护。世界著名 PADDD 专家和保护国际环保组织高级社会科学家迈克·马斯卡 (Mike Mascia) 指出，过去一百年来，全球已有 2200 多个保护区遭到法律降级。他说，这些法律变革的动机很少是“支持保护”的。

马斯卡提醒：如果降级的提议通过，将标志着一个令人不安的里程碑。他说：“如果这些拟议的变革成为法律，将代表有史以来对陆、海保护区系统的最大规模的降级。”

这不是澳大利亚第一次考虑降级其海洋公园——海洋保护区 (MPA) 中的一种。2012 年，即将去职的政府建立了一个海洋保护区网络，制定了具有法律约束力的管理计划。2013 年，托尼·艾伯特总 (Tony Abbott) 领导的新一届

政府暂停了该地区的管理计划——这些计划没有执行，但严格来讲仍然是法律。2017 年 7 月，经过长时间的科学和政府评估，政府发布了新计划草案，建议大幅减少保护力度。最新的版本是重新推出 2017 年的虚弱计划。

安德鲁斯评论：“这项政策的转变，向其他考虑采取类似行动的国家（包括美国），以及太平洋地区在海洋保护方面处于领先地位的邻国，发出错误的讯息。”

她说：“削弱保护区对珊瑚海海洋公园的价值产生负面影响，例如会破坏澳大利亚与新喀里多尼亚的跨国界协议。帕劳、库克群岛等国远远超额实现了它们的禁渔区保护目标，它们把澳大利亚视为重要的海洋保护伙伴。这项计划将如何影响这些国家呢？”

弗里德伯格支持降级的声明中，对比了新计划与反对派的原始计划，指出“海洋公园总面积的 16% 以上将开放用于“休闲渔业”，海洋公园总面积的 17% 以上将开放用于商业捕捞”。政府提出降级的同时，宣布为大堡礁拨款 3.79 亿美元。

保护国际的海洋事务高级副主席奥拉尼·威廉 (Aulani Wilhelm) 认为，这项提议可能会产生连锁反应，影响不仅限于一国。

威廉表示：“澳大利亚和美国数十年来一直走在海洋保育的前列。他们率先在小规模和大规模的海洋保护设计、政策实施和管理方面进行了创新。他们在科研上的投资有助于我们了解海洋当前的状况——不仅在他们国内，而且是在全球范围内——以及我们保护我们的海域所需付诸的行动。”威廉认为澳大利亚的现状与提出类似提议的美国相似，他问：“如果美、澳这两个海洋保护大国正在重新考虑它们的承诺，那么其他国家有什么理由不这样做？”

“在这个历史性关键时刻，当我们面临气候快速变化的直接影响，我们为自己的未来唯一能做的事情，就是以前所未有的力度保护海洋。人类承担不起退步的代价。”

## 韩国与国际海底管理局签约：探索未知深海的新时代

来源：韩国海洋水产部网站  
<http://www.mof.go.kr/eng/article/view.do?articleKey=19749&boardKey=41&menuKey=485&currentPageNo=1>

韩国海洋水产部 3 月 27 日与国际海底管理局 (ISA) 签订《西太平洋公海富钴铁锰结壳探矿与勘探合同》。合同由海洋水产部金永春部长和国际海底管理局 (ISA) 秘书长迈克尔·威廉·罗德里格斯 (Michael William Rodge) 共同签署。

该合同涵盖矿区总面积 3000 平方公里，是首尔面积的 6 倍和汝矣岛 (Yeouido) 面积的 350 倍。这些地区预计含有多达 4000 万吨铁锰结壳，由大量钴和稀土组成。现场较浅的海域 (800-2500 米) 也有利于采矿，降低了工程成本。

签约仪式是在 ISA 批准矿区专属探矿权 (2017 年 7 月) 后举行的，此前对矿区进行了 6 次预调查 (2013-2015 年)。

合同规定韩国有权在 2028 年前从这 3000 平方公里的地区选出 1000 平方公里有开采价值的矿区，以便在 2033 年获得开发权。

韩国凭借合同中的探矿权和勘探权，获得了第五个专属矿区和由此产生的 11.5 万平方公里的海洋经济区。其他 4 个矿区包括东北太平洋克拉里昂 - 克利珀顿 (Clarion-Clipperton) 锰结核矿区；中印度洋、汤加专属经济区和斐济多金属硫化物专属经济区。

该地区每年 100 万吨的商业生产可能对矿业进口产生价值 11 万亿韩元的替代效应。作为后续措施，海洋渔业部计划采用先进设备进行详细调查，同时部署有关执法和促进民间投资的工作。

海洋水产部海洋政策办公室副主任赵承焕 (Cho, Seung-whan) 表示：“签署合同是意义的一步，它使韩国成为继中国、俄罗斯之后，第三个获得所有三种主要矿产 (锰结核、多金属硫化物、铁锰结壳) 探矿权的国家。海洋水产部致力于建立深海海底勘探的体制框架，成为海洋事业的领导者。

## 日本发现大量稀土矿藏

来源：  
<https://www.cnbc.com/2018/04/12/japan-rare-earths-huge-deposit-of-metals-found-in-pacific.html>

作者：李彦妮 (Yen Nee Lee)  
 发表时间：2018 年 4 月 12 日

● 根据发表在自然出版集团《科学报告》中的一项研究，研究人员在日本海域发现了大量稀土，足以在“半无限的基础上”供世界使用数百年。

● 稀土金属在电动汽车、电池等高科技产品的制造中至关重要，世界上大多数国家几乎所有的需求都依赖中国。

2018 年 4 月发布的一项研究显示，研究人员在日本海域发现了重要稀土金属，足以在“半无限的基础上”供世界使用数百年。

自然出版集团《科学报告》(Scientific Report) 研究表明，这些稀土资源位于东京东南 1150 英里的南鸟岛 (Minamitorishima Island) 附近面积约 965 平方英里的太平洋海床上。

稀土金属在电动汽车、手机、电池等高科技产品的制造中至关重要，世界上几乎所有稀土材料都来自于中国。

研究表明，这处海底含有超过 1600 万吨稀土氧化物。其中含有的金属钷全球可用 780 年、金属铈相当于全球

620 年的需求量、金属铽相当于全球 420 年的需求量，金属镱相当于全球 730 年的需求量。

研究称，此发现“有在半无限的基础上向世界提供稀土金属的潜力”。

### 中国断供之后，日本开始找矿

据《华尔街日报》周三报道，这些稀土金属的发现可能使日本有能力和中国竞争“全球最大的稀土生产国”的位置。路透社 2014 年报道称，2010 年中国因两国钓鱼岛争端扣留了货物，日本便开始探寻本国的稀土金属。日本是主要的电子产品制造国，需要稀土来制造零部件。

据《日经新闻》报道，2010 年开始，中国限制某些稀土的出口，导致稀土价格上涨了 10 倍之多，进一步促使日本寻求其他来源。

《日经新闻》报道称，从海底提取这些金属非常昂贵。由日本政府支持的实体、公司和研究人员组成的联合体，计划在未来五年内进行可行性试采。

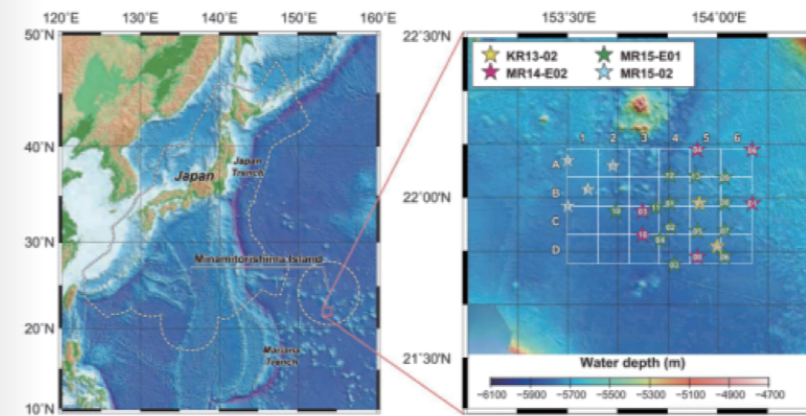


Figure 1. Locality and bathymetric maps of the research area. Star symbols show the piston coring sites, and the color-coding corresponds to each research cruise as noted in the legend. The white rectangle shown in the

大量稀土金属在海底的位置。(《科学报告》截图)

## 菲律宾朗布隆省加强地方沿海综合管理

来源：  
<http://www.pemsea.org/news/strengthening-local-integrated-coastal-management-province-romblon>

2018年4月26日



海洋在菲律宾朗布隆人的生活中发挥着关键作用，提供食物和生计。图片来源：东亚海域环境管理伙伴关系区域组织/迈克尔·维拉纽瓦 (PEMSEA / Michael Villanueva)

2014年，菲律宾朗布隆省被选为全球环境基金 / 联合国开发计划署 (GEF/UNDP) 东亚海域环境管理伙伴关系区域组织 (PEMSEA) 东亚海洋可持续发展战略 (SDS-SEA) 扩大实施项目在菲律宾的沿海综合管理 (ICM) 发展的优先地点之一。朗布隆是环绕佛得岛通道 (Verde Island Passage) 的省份之一，该岛被誉为全球海洋近海鱼类多样性中心。ICM 在佛得岛通道的扩大项目涵盖五个省 (八打雁省、马林杜克省、西民都洛省、东民都洛省、朗布隆省)，同其他主要行动者一起，对保育高度多样化的海洋通道至关重要。

朗布隆省参与加入了一系列沿海综合管理项目。在朗布隆的 17 个市中，目前有 3 个被纳入了保护国际菲律宾基金会与环境和自然资源部 (DENR) 协作实施的智能海洋项目。2016 年 PEMSEA 和 CIPFI 签署了合作书，合作扩大佛得角岛通道的沿海综合管理项目，重点是生物多样

性保护和海洋保护区 (MPA) 的管理和网络建立。

为启动在朗布隆实施 SDS-SEA 项目，东亚海域环境管理伙伴关系区域组织 2018 年 3 月 14 日在朗布隆的奥廷根 (Odiongan) 举办了“加强龙布隆沿海综合管理的实施”启动研讨会。参加研讨会的有来自塔布拉斯岛五市 (费罗尔、卢戈、奥廷根、圣奥古斯丁、圣安德烈斯)、渔业和水产资源局 (BFAR)、省政府 - 环境和自然资源办公室 (PGENRO) 以及省农业专家办公室的代表们。省政府 - 环境和自然资源办公室的 ICM 部门是该省 ICM 计划的协调机构。

研讨会回顾了 2014 年以来开展的沿海综合管理活动，包括 2015 年和 2017 年两次磋商研讨会的成果。会议详细讨论了以生境保护和管理 (如重要栖息地的面积延伸) 和 MPA 管理 (如管理有效性评级) 为重点的沿海综合管理方案的进展指标，包括项目进程和预算、各种成果，和拟议活动



加强实施沿海综合管理第一次研讨会  
图片来源：东亚海域环境管理伙伴关系区域组织/迈克尔·维拉纽瓦 (PEMSEA / Michael Villanueva)

将如何为实现目标指标做出贡献。

研讨会还总结了过去和当前方案的成功案例，包括省政府 - 环境和自然资源办公室与人民组织协调开展红树林保护和复原工作，其中不但要保护红树林，而且要向沿海社区居民提供替代的生计支持。例如，红树林倡议设立 SULONG ROMBLON (Supporting & Upbringing Livelihood Opportunities while Nurturing Green Romblon)，即在建设绿色朗布隆同时，支持、培育社区人民的谋生机会，以维持一个红树林培育场，作为红树林复原工作的种植材料来源，同时也作为研究和考察场所。到目前为止，这项修复工程已覆盖了 32 公顷红树林。

省政府 - 环境和自然资源办公室还表示，他们为教育和交流编订、发布了有丰富信息的资料，还实施了海洋野生动物 (特别是海龟) 的保护、养护、管理方案。

来自五个市的代表还重点介绍了正在进行的与综合管理有关的活动，包括他们面临的挑战。他们表示，虽然凭借各合作伙伴和项目的支持，在建立海洋保护区和鱼类保护区方面取得了重大成就，但在协调、实力、资金、数据获取和划定市政海域界限方面也遇到了一些挑战。

尽管存在这些问题，所有城市都制定了各自的沿海综合管理计划。为了解决所指出的问题，研讨会商定的行动有：

1. 通过指定负责人和候补负责人，促进省市之间的协调

2. 重新设立省级珊瑚礁评估小组，负责监督沿海生态环境和相关珊瑚礁鱼类的调查、监测工作；

3. 建立各机构间数据整合共享机制，讨论是否指定省政府 - 环境和自然资源办公室作为数据管理机构；

4. 编写海岸状况基线报告，作为沿海综合管理方案的监测、评估、报告机制，以及

5. 向 4 个市 (圣安德烈斯、圣阿古斯丁、费罗、奥廷根) 提供 MAP 管理支助，并探索包括卢戈和卡拉特拉瓦在内 4 个市有关生态旅游管理和商业规划的发展。

SDS-SEA 项目还将促进朗布隆可持续发展理事会 (RSDC) 的运作，该理事会由该省根据朗布隆环境守则的授权所设立。该理事会将作为朗布隆沿海综合管理计划的总体协调机制，促进该省与 17 个市之间，同时也包括学术界、非政府组织 / 社区组织 / 人民组织和私营部门 / 商业部门等其他部门之间的协调。它还将协助处理跨司法管辖区的工作。

地方政府致力海岸带综合管理活动，仍然是制定沿海地区可持续解决方案的一个重要组成部分，朗布隆省的地方政府正在为确保其社区和环境有一个更美好的未来而做出努力。

## 联合国“海洋科学十年”与其关于公海的新协定

来源：  
[http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/oc-oceans/single-view-oceans/news/linking\\_the\\_un\\_decade\\_of\\_ocean\\_science\\_and\\_the\\_new\\_un\\_agreement/](http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/oc-oceans/single-view-oceans/news/linking_the_un_decade_of_ocean_science_and_the_new_un_agreement/)

作者：朱利安·巴比埃 (Julian Barbière)  
发表时间：2018 年 4 月 18 日

即将到来的“海洋科学促进可持续发展十年（2021–2030 年）”如何进一步促进和推动国家管辖海域外生物多样性（BBNJ）的养护与可持续利用？2018 年 4 月 16 日，教科文组织政府间海洋学委员会（IOC）及其合作伙伴在政府间大会筹备会议的一次周边活动中讨论了双方之间的潜在联系，这次政府间大会将审议 BBNJ 筹备委员会的建议，海委会也将参加这次大会。

当前，地球表面近 50% 的区域都被国界外的海洋覆盖，没有一个国家能有独享丰富的海洋资源。各国对海洋资源获取的监管十分松散，因此需要一项具有法律效力的新文书在国家管辖海域外地区（BBNJ）即公海实施，以保护和可持续利用海洋生物多样性。

这次周边活动由联合国海委会与比利时、巴巴多斯常驻联合国代表团共同举办，强调了十年间的机遇：即其作为促进创新和转变行动的媒介，为解决 BBNJ 问题出谋划策，动员科学家及各国政府、民间团体和私营部门参与其中并产生持久影响。

海委会主席彼得·豪根（Peter Haugan）对“联合国海洋十年”如何才能促进国家管辖海域外地区（ABNJ）科学知识和技术能力的提高，以及海洋可持续发展所需的配套设施和伙伴关系问题发表了见解。他指出，以下几个方面有利于实现 BBNJ 的目标：

开发海洋数据共享机制；

推动建立一个有针对性的海洋科学合作研究协调机制；

开展全球海底测绘活动；

加强对海洋，特别是深海观测工作的协调；

提出专业培训方案和项目，促进海洋技术向目前技术受限的地区和群体，特别是小岛屿发展中国家和欠发达国家转让。

其他与会者包括：

国际海底管理局 (ISA) 的桑德罗·马斯洛博士 (Dr.SandorMuslow)，他介绍了该局的科研活动；纽芬兰纪念大学和深海管理倡议组织 (DOSI) 下属的海洋前沿研究所的保罗·斯耐尔格鲁夫博士 (Paul Snelgrove) 关注支持 ABNJ 生态系统管理的关键科学问题；来自 FugroPelagos 海洋船舶公司的大卫·米勒博士 (Dr. David Millar) 介绍了 GEBCO / 海底 2030 海洋测绘项目和企业和技术开发中的作用；还有来自比利时联邦公共服务外事办的安托万·米索恩 (Antoine Misonne) 先生介绍了比利时于 2018 年 3 月举办的 BBNJ 研讨会的成果。

为了普及新的 BBNJ 文书，使其服务于所有未来缔约方特别是发展中国家，必须进行能力发展和海洋技术转让。2018 年 4 月 17 日，汤加王国常驻联合国代表团、全球海洋论坛 / 国际沿海和海洋组织、粮农组织、教科文组织海委会和笹川和平基金会（日本）海洋政策研究所共同举办了一次周边活动专门探讨这一问题。

新文书介绍了一份政策简报，这是全球众多作者和机构共同努力的成果，专为 2018 年 9 月 4 日至 17 日在美国纽约联合国总部举行的 BBNJ 政府间会议作准备。

## 联合国海洋大家庭为扩大合作设立舞台

来源：  
[http://www.unesco.org/new/en/media-services/single-view/news/un\\_ocean\\_family\\_sets\\_the\\_stage\\_for\\_greater\\_collaboration/](http://www.unesco.org/new/en/media-services/single-view/news/un_ocean_family_sets_the_stage_for_greater_collaboration/)

作者：朱利安·巴比埃 (Julian Barbière)  
发表时间：2018 年 3 月 29 日



联合国教科文组织/海委会-联合国海洋网络第十七次会议与会代表(2018年3月·巴黎)

海洋不分国界，常常给决策者带来复杂、跨界和涉及多国的挑战，如粮食安全、生物多样性保护等问题。尤其在联合国系统中，保护和可持续管理海洋及其资源是一项共同目标，因此需要联合国二十四四个从事海洋研究的机构加强对话与合作。

2018 年 3 月 26 日至 28 日，教科文组织政府间海洋学委员会 (IOC) 主办了联合国海洋网络第十七次会议，这一协调机制包括了所有从事海洋研究的联合国机构，目的是在 2030 年议程和联合国海洋科学促进可持续发展十年 (2021–2030 年) 的背景下探究可能的贡献和合作。

联合国海洋网络会议试图确定各机构正在开展和计划开展的活动中协同合作的领域，特别是向联合国世界海洋日在线门户网站提供有关 2018 年世界海洋日计划活动的信息，并更新联合国海洋网站，以提高联合国海洋网络整体机制及其成员的知名度。

会议还讨论了采取措施加强和促进联合国系统在海洋和沿海地区活动的协调一致性，例如以合作支持“海洋科学十

年”，为实现联合国 2030 年可持续发展议程及其第 14 项海洋目标作出贡献。

海委会执行秘书弗拉基米尔·瑞安宾 (Vladimir Ryabinin) 在邀请伙伴机构参与“海洋科学十年”的规划进程中说道：“这是你们的十年，让你们一生中有机会为拯救我们的海洋做出令人难以置信的有意义的贡献。”

国际海底管理局 (ISA) 环境管理和矿产资源办公室主任桑德尔·穆索夫 (Sandor Mulsow) 举例说明了联合国各机构如何通力合作创造理想中未来我们赖以生存的海洋。他解释道：“国际海底管理局可以提供近几十年来收集的所有信息，特别是在国际海域深海地区的信息，那里很少有国家能从事科学研究。我们每年从 130 万平方公里的海域中抽样，这样我们就可以为“海洋科学十年”的科学活动提供信息支持。

联合国海洋网络成员呼吁各机构加强信息共享、持续交流。例如在大型海洋生态系统 LME : LEARN 平台上彼此分享关于不同经历、最佳实践、工具、方法和经验教训的案例研究。大型海洋生态系统项目 LME : LEARN 汇集了若干联合国机构和十多个合作伙伴，以改善基于全球生态系统的沿海和大型海洋生态系统 (LMEs) 的治理。这些海域面积相对较大（至少 20 万平方公里），具有独特的海洋生产力和食物链相互作用。

联合国海洋事务特使彼得·汤姆森 (Peter Thomson) 认为：“‘海洋科学促进可持续发展十年’对于扭转近几十年来海洋陷入的衰退至关重要。为了我们的子孙后代，我们必须扭转这种衰退趋势，为此，我们需要有良好的科学基础支撑我们做出决策。我们不能把它当作猜谜游戏。我们需要搜集数据、建立数据库，然后进行分析从而做出正确的决定。(……) 这是一项艰巨的任务，但我相信，到 2030 年，我们对海洋的了解将大大提升，我们的决策将因此更加明智”。

世界气象组织 (WMO) 助理秘书长张文健强调，联合国海洋网络和“海洋科学十年”的成功迫切需要建立伙伴关系。他还说，“只有这样，我们才能说服各国政府在海洋研究和观测上加大投资，我们世界气象组织经常说，每在观测和气象服务上投资一美元，国家社会经济发展就能给社会带来 40 倍的回报。”

联合国海洋相关机构间机制适用于整个联合国系统和国际海底管理局，以此加强主管机构的协调、一致性和效力。按照《联合国海洋法公约》：各参与机构的权限及其任务和优先事项由各自理事机构规定。

## 海洋风险给决策者敲响警钟 ——世界自然保护联盟报告

来源: 世界自然保护联盟  
<https://www.iucn.org/news/marine-and-polar/201805/ocean-risks-wake-call-policy-makers-%E2%80%93-iucn-report>

2018年5月8日,百慕大岛(信利保险有限公司/世界自然保护联盟):受信利(再)保险有限公司委托,世界自然保护联盟发布一份新报告警告道:“海洋正在发生前所未有的变化,迫切需要多部门通力合作,企业、政府和保险业应共同努力应对其潜在影响。”



这份名为《海洋联系:日益变暖和不断变化的海洋带来的递增风险简介》的报告,研究了海洋温度上升和其他压力因素,如海洋酸化(即海洋pH值下降)、低氧(即海洋中溶解的氧气量减少)对海洋环境和人类生活的影响以及对社会的潜在影响。

世界自然保护联盟(IUCN)全球海洋和极地项目负责人卡尔·古斯塔夫伦丁(Carl Gustaf Lundin)说:“由于气候变化,海洋化学和物理学的变化会给人类生命、健康和生计带来毁灭性后果,我们才刚刚开始意识到这一点。”“保险业可以帮助企业、政府和社区减轻损害和更好地适应这些变化。生态系统损失保险可以为依赖生态系统维持生计的人提供急需的保护,同时鼓励他们进行可持续管理。”

在IUCN报告的基础上,气候风险创新总监福克·涅斯特博士(Dr. Falk Nierst)的海洋风险和保险行业报告评估了全球保险部门如何应对海洋变化带来的深远影响,包括

涉及多重和相互关联风险的新建模系统。该报告提出了保险业如何促进减缓海洋变化的大型战略,以避免发生最坏的情况。

两份报告均于今日在百慕大举行的首届海洋风险峰会上发布,该峰会的创始伙伴包括信利保险有限公司和世界自然保护联盟。

信利再保险有限公司行政总裁查尔斯·库珀(Charles Cooper)说:“峰会将关注海洋变化对社会和人们生活方式的巨大潜在影响。海洋风险是我们面临的巨大挑战之一,但如果采取正确的方法,我们可以化风险为机遇,保护未来自然和人力资本。”

根据世界自然保护联盟的报告,由于渔业产量和鱼群分布的变化,海洋变暖将影响全球粮食安全。海平面上升和暴风雨、洪水等极端天气事件频发会加重财产损失,造成更多的人口流离失所。日益增加的细菌和病毒大爆发会威胁海洋生物和人类的健康。由于海水变暖,病原体更容易传播。珊瑚礁白化也会而影响人们出游和旅游业的发展。

世界自然保护联盟报告指出,虽然没有全面分析海洋变暖和其他海洋压力因素对社会造成的损失,但越来越多的证据表明这些代价将是巨大的。例如,2016年强烈的厄尔尼诺现象造成智利海域藻类大量繁殖,水产养殖鱼类大量死亡,潜在损失高达8亿美元。最近,世界气象组织(WMO)证实,就天气和气候相关事件造成的损失而言,2017年是历史上损失最大的一年,全球经济损失约达3200亿美元。

海洋风险峰会于2018年5月8日至10日举行,汇集了科学家、政府高层代表、金融和(再)保险部门代表,共同探讨气候变化和其他人为影响,如污染和过度捕捞导致的海洋变化所造成的特定风险。

峰会发言人包括IUCN自然保护主义者摩纳哥王子阿尔贝二世(Prince Albert II)、约旦王后努尔·侯赛因(Noor Al Hussein)、维珍集团创始人理查德·布兰森(Richard Branson)。

## 专家们开始撰写第二版《全球海洋科学报告》

来源: [http://www.unesco.org/new/en/media-services/single-view/news/experts\\_kick\\_off\\_production\\_of\\_the\\_second\\_global\\_ocean\\_scienc/](http://www.unesco.org/new/en/media-services/single-view/news/experts_kick_off_production_of_the_second_global_ocean_scienc/)

作者: 萨尔瓦多·拉里奥(Salvatore Aricò)

2018年4月27日



联合国教科文组织在《全球海洋科学报告·第二版》第一次编辑委员会会议期间合影。

专家正式开始撰写《全球海洋科学报告》(GOSR)第二版,预计2020年初出版。《报告》第一版于2017年6月首次发布,确定并量化了国家、地区和全球范围内海洋科学的关键要素,包括劳动力、基础设施和出版物。

2018年4月24日至26日,教科文组织政府间海洋学委员会(ICO)在联合主席杰奎琳·乌库(Jacqueline Uku,肯尼亚)和简·梅斯(Jan Mees,比利时)的领导下,在法国巴黎教科文组织总部召开了《全球海洋科学报告》第二版编辑委员会第一次会议。组成该委员会的12名成员,将指导报告的编写,提供战略指导、质量把控与合理设计的同行审查程序。

梅斯先生还强调了《全球海洋科学报告·第二版》与即将到来的联合国海洋科学促进可持续发展十年之间的联系。联合国大会于2017年12月5日宣布了这一计划并定于2021年1月至2030年12月间开展。他说到:“全球海洋科学报告第一版是在全球范围内绘制科学能力图,但现在我们必须考虑新的背景:可持续发展目标和联合国海洋科学十年——同时考虑在2030年到来前,我们希望达到怎样的海洋

科学能力。”

对海委会来说,全球海洋科学报告是其到2030年实现可持续发展目标总体战略的重要支柱,也是其作为联合国海洋科学十年协调者的关键角色。国际奥委会执行秘书弗拉基米尔·瑞安宾(Vladimir Ryabinin)说道:“全球海洋科学报告能够促进科学与政策相结合、引入最先进的科学并加强与各国政府的沟通,让海洋科学不再是令人好奇的新鲜事物而是受人尊重的权威。”

在编辑委员会会议开幕式上,瑞安宾重申:“《全球海洋科学报告》起着重要的监测作用,在确保海洋健康的同时实现经济持续增长。它能强有力地推动科学转化为政府决策,实现2030年可持续发展目标”。

《全球海洋科学报告·第一版》在联合国海洋会议(2017年6月5—9日)期间出版,编委会决定在第二届联合国海洋会议期间发布第二版,预计在2020年第一季度面世。

《全球海洋科学报告·第一版》在线提供其执行摘要,支持联合国六种官方语言。

## 他山之石

## 多个利益相关方达成共识,合作促进水产养殖生物安全

来源: <http://www.fao.org/fishery/news/zh>

2018年4月10至12日,联合国粮农组织、密西西比州大学(MSU)、世界银行(WB)共同在美国华盛顿特区召开了一次多方协商会议,来自各国政府、工业界、学术界的约45名代表参加了会议,会议讨论了渐进管理途径(PMP),它为将适当的、可持续的风险管理纳入水产养殖体系提供了一种可能的途径。养殖物种(500多种)之多;供应链/价值链中的利益相关方、企业的数量之多;水产养殖潜质政策、体系、环境的种类之多;农业经营和管理的规模之大,病原体/疾病本身的性质(单一的、多重感染的、综合征的、隐匿性的);感染的发生和传播速度之快;传播途径之多——所有这些加起来,给各级管理带来了巨大挑战。

粮农组织渔业和水产养殖部助理总监阿尼·马蒂森(Anni Mathiesen)指出,2016年全球水产养殖形势严峻,全年共生产了8000万吨食用鱼,价值2316亿美元。养殖病害造成的生产和收入损失,不利于该行业及其未来的可持续性发展,特别是因为绝大多数水产养殖生产仍然来自农村小农户,他们应对疾病爆发的能力十分单薄。密西西比州立大学的马克·劳伦斯(Mark Lawrence)副院长希望这项倡议能够帮助解决这个领域的世界性问题,帮助所有利益相关者取得积极进展。世界银行首席渔业专家文森特·泽维尔说,这次磋商非常符合世界银行全球扶贫和蓝色经济的任务。他介绍了世界银行加强渔业和水产养殖业投资的情况,认为集思广益、总结抗病经验非常重要。

水产养殖生物安全渐进管理途径(PMP-AB)是用于控制主要牲畜和人畜共患疾病的“渐进控制途径”(PCP)的拓展,它把“自下而上与自上而下方法相结合,吸引实力雄厚的利益攸关方的参与,来建设管理能力,促进在生产者一级实施风险管理”作为国家方案的一部分。PMP-AB由4个阶段组成,形成了一个可持续和有复原力的国家水产养殖系统。从一个阶段到另一个阶段的过渡,应该满足一系列最低准入规则,并且必须为下一阶段的实施制定详细的计划。“准入标准”的形式通常是生物安全行动计划。

会议达成一个共识:PMP-AB是一个有用的工具。当局和行业利益攸关方应积极完善和应用此工具,根据实际情况做出改进,为己所用,而不应将其视为参与各国和地区提供一定程度一致性的模板。下一步的工作包括:进一步开展PMP-AB的技术攻关,建立更广泛的共识、初步的应用和资源调动。第二次后续磋商已在计划之中。

联合国粮农组织北美联络处(FAOLO)主任维蒙德拉·夏兰(Vimendra Sharan)在闭幕词中,感谢所有与会者和合作伙伴及时作出的努力,并指出,这里所指明的不确定因素,将有助于进一步形成项目管理计划;如同任何新工具一样,需要有指导文件和宣传培训资源,以促进在国家一级进行采纳。

## 巴西指定两个新的海洋保护区,超过生物多样性目标规定

来源: <https://www.unenvironment.org/news-and-stories/press-release/brazil-designates-two-new-marine-protected-areas-surpassing>

2018年5月10日

• 巴西政府在圣佩德罗(São Pedro)和圣保罗(São Paulo)群岛以及连接特林达德岛(Trindade island)和马丁瓦斯群岛(Martin Vaz archipelago)的海底火山链周围,划定了两个新的海洋保护区。

• 这项指定将巴西海洋保护区从目前的1.5%增加到24.5%,超过了《生物多样性公约》设定的目标。

• 保护区将是混合性质的,某些地区允许发展受管制的经济活动,而其他地区将被视为自然遗产。

2018年3月21日——为了维护海洋生态系统的健康,保护生活在其中的许多物种,巴西政府本周指定了两个新的海洋保护区。保护区是鲨鱼、海龟、鳐鱼、鲸鱼等多种海洋生物的家園。

这项指定将巴西海洋保护区从目前的1.5%增加到24.5%,超过了《生物多样性公约》规定的目标(建议到2020年将10%的海洋和沿海地区设为保护区)。

这项宣布是在巴西利亚举行的第八届世界水论坛上作出的,论坛持续到3月23日星期五,并得到了正在巴西参加这项活动的联合国环境署执行主任埃里克·索尔海姆(Erik Solheim)的称赞。

“这项倡议力度空前,旨在保护近百万平方公里非凡的生物丰富度,它表明了巴西致力于保护海洋生态系统和濒临灭绝的独特物种”。

索尔海姆还对巴西的这一举措表示祝贺,希望这一举措能引起其他国家的共鸣,激励它们走上同样的道路。

两个新的联邦保护区,临近远离巴西海岸的领土,如圣佩德罗、圣保罗群岛,以及连接特林达德岛和马丁瓦斯群岛的海底火山链,该地区大量涌现中上层鱼类——主要是黄鳍

金枪鱼、鲭鱼、金目鲷——鳐鱼、章鱼、17种鲨鱼、12种鲸和海豚、绿海龟、红海龟、小海龟。

联合国环境署驻巴西代表丹尼斯·哈穆(Denise Hamú)评论说:“海洋为我们提供食物、调节我们的气候、产生大部分供我们呼吸的氧气。但海洋正面临前所未有的威胁。保护这些海域,可转化为生态、社会和经济利益,是维护我们海洋健康的最佳选择之一”。

这两个保护区将具有混合性质。有些地区将允许发展受管制的经济活动,而另一些地区将被视为自然遗产,从而受到保护,免遭任何形式的开发。

除了保护生物多样性,这两个保护区还将在划定和保护巴西领海和专属经济区方面发挥战略作用。这些保护区将由巴西环境部和国防部共同管理,这对保护区来说是一种创新的管理方式。巴西海军在保护这些岛屿方面发挥了历史性的重要作用,并将继续驻留在这些岛屿。

## 肯尼亚海岸保护英雄

来源: <https://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/pictures-kenyas-coastal-conservation-heroes>

2018年5月17日

在肯尼亚繁荣的港口城市蒙巴萨（Mombasa）以南 30 公里处，两个村庄的居民正在创造历史。

在这泥墙房屋和椰树林中，加济村和马孔吉尼村的人们，已经成为世界上第一批通过红树林保护来管理碳市场的社区。

“共建红树林”（Mikoko Pamoja）项目正在恢复加济湾（Gazi Bay）的沿海生态系统，社区成员每年种植数千棵红树幼苗，并在全球市场上交换由此产生的碳抵消——即保护海岸线，恢复当地渔业，在项目的前两年就为社区方案带来了超过 2.5 万美元的收入。



照片来源: 威尔·巴克斯特 (Will Baxter) / 联合国环境署

社区童子军沙巴尼·哈米西（Shabani Hamisi）带领游客穿过位于加济村和印度洋海岸之间的红树林。红树林是世界上生产力最高的生态系统之一，可以防止海岸侵蚀，为沿海动物提供丰富的栖息地，其碳储量是其他热带森林的五倍。



照片来源: 威尔·巴克斯特 (Will Baxter) / 联合国环境署

共建红树林项目协调人约沙法·姆茨瓦纳（Josphat Mtwana）（左）和社区志愿者博尼法斯·穆提西亚（Boniface Mutisya）在一次普查活动中测量一棵红树。红树林密集根系减缓了海水的流速，使沉积物得以沉降。红树林地下的低氧条件减缓了腐烂或有有机物沉淀，导致大量的碳在土壤中积累。



照片来源: 威尔·巴克斯特 (Will Baxter) / 联合国环境署

加济村的一名志愿者记录了红树林生长的数据。在全球范围内，红树林的流失速度是其他森林的 3 至 5 倍，在过去 100 年中，世界红树林流失量超过三分之一。



照片来源: 威尔·巴克斯特 (Will Baxter) / 联合国环境署

加济村的一名志愿者准备种植红树幼苗。共建红树林项目成员目前每年种植大约 4000 棵红树幼苗。



照片来源: 威尔·巴克斯特 (Will Baxter) / 联合国环境署

肯尼亚海洋与渔业研究所首席科学家詹姆斯·凯洛（James Kairo）在共建红树林项目现场与游客交谈时，手里拿着一棵红树幼苗。

凯洛说：“在加济，我们每公顷可获得 1.5 公吨‘碳’”“那就是储存在地下的碳——如果加上储存在地上高达 500 公吨的碳，生态系统中就增加 2000 公吨碳。”



照片来源: 威尔·巴克斯特 (Will Baxter) / 联合国环境署

肯尼亚海洋与渔业研究所首席科学家詹姆斯·凯洛和实验室技术员哈米西·基拉努尼在加兹湾种植红树幼苗。在米科科·帕莫贾领导下，当地居民正与肯尼亚海洋渔业研究所和肯尼亚森林服务局合作，保护约占该地区红树林面积的 20% 的 117 公顷森林。



照片来源: 威尔·巴克斯特 (Will Baxter) / 联合国环境署

肯尼亚海洋与渔业研究所实验室技术员（前渔民）哈米西·基拉努尼展示了在加济湾红树林恢复区海域捕获的一条鱼。红树林为水生野生动物提供了重要的繁殖栖息地——大约 75% 的商业捕捞物种或者在红树林生态系统中度过部分生命周期，或者依赖栖息地获取食物。

妇女们从共建红树林项目销售所得建造的系统中取水。在最初的两年里，该项目为社区方案带来了超过 2.5 万美元的收入。

当地官员安万吉茹（Ann Wanjiru）说：“我们以安装供水点或直接将自来水通到居民家中的方式为社区提供淡水。我们为本地学校购买了约七百本教科书、改善了学校的基础设施、翻新了以前漏水的教室。”

“共建红树林”是肯尼亚海洋与渔业研究所的一个项目。作为全球环境基金支持的蓝森林项目的一部分，共建红树林模式目前正在扩展到附近的万加湾，有效地将红树林保护区和碳排放额度增加了三倍。

蓝森林项目是联合国环境署、全球资源数据库阿伦达尔中心，以及大量国内和国际成员之间开展的一项合作，旨在通过首次全球规模评估和展示如何利用沿海碳和生态系统服务的价值，实现气候变化、环境保护和可持续管理的目标，从而改善生态系统管理。

将共建红树林模式扩展到万加湾（Vanga Bay）是在位于多米尼加共和国、厄瓜多尔、肯尼亚、印度尼西亚、马达加斯加、莫桑比克、阿拉伯联合酋长国、美国的八个蓝森林项目地点之一，是在全世界范围进行沿海生态系统保护和促进红树林碳融资的首次尝试。