



Asia-Pacific  
Economic Cooperation

# 《APEC 海洋通讯》

APEC 海洋可持续发展中心 编印

2021 年 12 月

---

## 目录

1、亚太经合组织 2022 年活动日历 .....	1
2、政策文件：2022APEC 泰国年优先事项 .....	2
3、2022 泰国年筹备工作、优先事项，以及与 OFWG 工作有关的新议题、倡议 .....	7
4、APEC 海洋与渔业工作组职责范围（附件 1-工作组主席的职责） .....	9
5、APEC 海洋与渔业工作组战略计划 .....	17
6、国际手工渔业和水产养殖年 2022 .....	23



2021/ISOM/002

## 亚太经合组织 2022年活动日历

非正式高官会 2021年12月2-3日, 泰国普吉 提交者: 泰国

会议	日期*	地点
非正式高官会 (ISOM)	2021年12月1-3日	普吉岛
第一次高官会, 及相关会议	2022年2月8-27日	芭堤雅
金融和中央银行代表会议	2022年3月16-17日	曼谷
第二次高官会, 及相关会议	2022年5月9-20日	曼谷
贸易部长会议	2022年5月21-22日	曼谷
高级财政官员会议	2022年6月23-24日	科恩·卡恩(待定)
APEC研究中心联合会会议 (ASCC)	2022年7月	待定
第三次高官会及相关会议	2022年8月7-21日	(泰国)清迈
健康与经济高级别会议	在第三次高官会期间	待定
第五届APEC林业部长会议	2022年8月	待定
高级灾害管理官员论坛	在第三次高官会期间	待定
第11届APEC旅游部长会议 (和) 第60届APEC旅游工作组会议	2022年8月7-13日	普吉岛
粮食安全部长级会议	待定	待定
中小企业部长级会议和APEC中小企业周	9月5-10日 2022	待定
妇女与经济论坛和妇女与经济高级别政策对话	2022年9月	待定
第五十三届运输工作组	2022年9月	待定
财政部长会议 (FMM)	2022年10月19-21日	待定
APEC经济领导人周	在2022年10月和/或 11月	曼谷

\*将在 APEC2022 网站上更新, 网址为 [www.apec2022.go.th](http://www.apec2022.go.th)

## Policy Paper: Priorities for APEC2022 Thailand

### 政策文件：2022APEC泰国年优先事项



2021/ISOM/009

Informal Senior Officials' Meeting

非正式高官会，提交者：泰国

Phuket,  
Thailand

2021年12月2日至3日，泰国普吉

疫情暴露出来并加剧了世界和亚太地区正面临着各方面的挑战，从新冠疫情空前的毁灭性社会经济影响，到我们生活、商业、人与人之间、生物与自然之间根深蒂固的不平等和不平衡。现状在很大程度上是过去的做法和生活方式的结果，这些做法和方式不惜一切代价优先考虑利润最大化和经济增长。我们需要改变思维和行动模式，为我们的人民和地球创造一个更加平衡和可持续的后新冠世界。从新冠疫情恢复，是一个为更美好的未来重新思考和改变的机会。

《普特拉贾亚 2040 年愿景》和《奥特罗亚行动计划》为 APEC 奠定了新的基础，指明了新的方向。APEC 作为一个主要的经济论坛，其贸易和投资议程必须以可持续性和包容性为中心，并纳入其中，以保持相关性和补充全球努力。

这种转变将在很大程度上取决于我们“平衡万方”的能力。作为疫情后复苏的一部分，许多经济体的政府和企业采取了创新的综合方法来推进经济、环境、社会目标。这包括生物循环绿色经济模式(BCG)，以及私营部门的环境、社会和治理做法(ESG)和负责任商业行为(RBC)。

生物循环绿色经济理念整合了三种主流方法，为可持续发展提供了更全面的途径。其核心是开展一场改变整个社会以变得更平衡和可持续的运动。它加强了全球应对气候变化的持续努力，加快了可持续发展目标的实现。这是 APEC2022 泰国年的主题、优先事项和主要成果背后的总体思路。

2022APEC 泰国年的主题是“开放—连通—平衡。”在这一主题下，我们的三个优先事项及其相应的关键交付品，以新的思维方式建立在 APEC 现有工作的基础上。

## *Open to all Opportunities*

### *向所有机会开放*

贸易和投资一直是 APEC 的核心目标和使命。新冠疫情在亚太地区和全球范围内造成了前所未有的健康和经济混乱。为了重振经济，APEC 必须携手合作，通过促进开放贸易和投资、改善商业环境和推进区域经济一体化、利用数字化和创新，为包容性和可持续增长创造有利环境。APEC 必须继续支持以世贸组织为核心的基于规则的多边贸易体系。

疫情阻碍了基本商品和服务在区域内和区域间的流动，也加剧了关税和非关税壁垒造成的贸易限制。供应链中断，特别是疫苗和相关医疗产品的供应链中断，加剧了这种情况。以 2021 年贸易部长《关于新冠疫苗供应链的声明》和《支持必需品运输之服务的声明》为基础，我们必须确保新冠疫苗和相关基本医疗产品贸易的安全性、效率和弹性。我们必须加紧努力，促进基本商品和服务的流动，加强我们的供应链，消除贸易和投资壁垒。明年，APEC 将继续加强海关合作、市场准入和数字化边境程序，并增加无纸化贸易。

随着疫情加快数字转型，公、私部门需要就商定的措施开展合作，为数字经济创造有利的生态系统。我们以举办“推进 APEC 数字贸易转型和互联互通” APEC 数字贸易研讨会拉开了 APEC2022 泰国年的序幕，就利用数字工具推进高效、经济的业务流程交换了意见。我们将继续在包括数字支付在内的相关工作流程中加快实施 APEC 互联网和数字经济路线图。

随着 APEC 日益加强其在可持续性和包容性方面的工作，至关重要的一点是——确保我们的金融基础设施旨在支持这些目标。2022 年，我们将加强 APEC 在普惠金融方面的工作，以扩大对中小微企业、妇女、青年、非正规部门、具有未开发经济潜力的群体的覆盖面。我们还将促进可持续金融，使企业界能够将环境、社会、治理做法纳入其战略和运营，并向负责任的生产 and 消费过渡。泰国将组织一次关于可持续金融的研讨会，探讨如何扩大在这一问题上的合作，包括通过资本市场开展工作。

向包容性和可持续增长转型，还需要通过结构改革解决相关的国内或国内障碍。《APEC 结构改革强化议程》和《2022 年 APEC 关于“结构改革和从经济冲击中绿色复苏”的经济政策报告》将为支持绿色转型提供重要的分析和政策工具。调整和加强国内政策和机构，包括经济和法律基础设施、监管做法以及公共部门和公司治理，将非常重要。

与全球努力相一致，我们应该促进有助于应对环境挑战的经济政策和复苏。在《2021 年 APEC 部长级会议联合声明》的基础上，我们支持继续讨论非关税措施对环境商品和服务贸易的影响，并就可能制定一份自愿的、不具约束力的参考清单提出建议，以期为进一步工作提供指导，并将《APEC 环境商品清单》更新为《2022 年 APEC 环境商品清单》，以供参考。

深化区域经济一体化对新冠疫情的复苏至关重要。自从我们的领导人在 2006 年发起关于亚太自由贸易区 (FTAAP) 的对话以来，我们的全球环境一直在不断演变，促使我们重新审视区域经济一体化的关键要素。泰国将借鉴新冠疫情的经验教训，结合卫生、环境和数字化等新出现的贸易问题，发起一场关于 FTAAP 议程的全新对话。通过谈判，我们可以自由地为 APEC 作为思想孵化器的角色做出贡献。APEC 可以通过贸易和投资委员会及其评估想法和经验的小组而在这个议程上发挥促进作用。这些努力致力于促进包容性和可持续贸易和投资的区域事业。

### ***Connect in all Dimensions***

#### ***在所有维度建立连接***

在疫情发生两年后，连接中断仍然是 APEC 亟待解决的问题之一。边境限制对我国人民，特别是弱势群体的跨境流动、经济活动和福祉有重大影响。根据 2021 年 8 月 APEC 政策支持股 (PSU) 的报告 (*Passport, Tickets and Face Masks: COVID-19 and Cross-Border Mobility in the APEC Region*)，由于跨境流动下降造成的直接贸易损失估计为 880-7860 亿美元，而该区域因跨境流动和未实现的经济活动造成的国内生产总值损失为 1.2 万亿美元。

为了恢复增长，2022 年 APEC 将通过恢复安全无缝的跨境旅行、重振旅游业和服务业、促进更大的商业流动性以及增加对卫生安全的投资，来聚焦于恢复互联互通。

泰国将推进安全通道方面的工作，为人员跨境流动提供便利，首先从包括空中和海上工作人员在内的重要工作人员开始。重点将是利用现有的相关国际标准和推荐做法制定 APEC 旅行议定书。该议定书将建立在现有机制的基础上，比其他人更有准备的人可以参与其中。我们可以共同努力提高互操作性，考虑相互承认 APEC 经济体开发或实施的疫苗证书，并为交流相关信息和最佳做法提供一个平台。

与此同时，我们将强调加强和投资于公共卫生安全和复原力，包括新冠疫苗和治疗剂的生产、分配和管理。我们将支持实施《北极星——迈向 2030 战略》，以期促进在 APEC 健康和生命科学议程上的务实合作，包括健康和经济的联系，为未来的冲击做好准备。

旅游业、服务业是受跨境限制打击最严重的行业之一。这特别显著地影响许多依赖旅游业的 APEC 经济体，特别是中小微企业、妇女和弱势群体。泰国将努力促进重建可持续和包容的旅游板块。我们将推广再生旅游方式，目的是积极保护、振兴和再生环境，同时让当地社区和经济参与并从中受益。

我们将推进 APEC 互联互通蓝图的实施，以期实现无缝、全面互联和一体化的亚太。为了长期加强互联互通，泰国将继续就扩大 APEC 商务旅行卡

(ABTC) 计划或探索其他创新计划进行对话，以促进商务人员和专业人员在 APEC 各经济体之间的流动。

### ***Balance in all Aspects***

#### ***各方面的平衡***

疫情暴露并加剧了固有的不平等和不平衡，使我们的经济容易受到冲击。APEC 经济体还继续面临严重的环境挑战，包括气候变化、自然灾害、生物多样性丧失。APEC 需要重新思考其方法，以实现更大的平衡、包容性和可持续性，并建立复原力和加强对未来冲击的准备。因此，我们未来的增长模式，必须将可持续性目标与经济目标结合起来。

自 1993 年以来，APEC 领导人一直致力于在推进自由开放贸易和深化区域经济一体化的同时，推进可持续和包容性增长。自那时以来，在推动实现这一目标的行动方面取得了进展，特别是通过最近通过的《奥特罗亚行动计划》，所有这些都为 APEC 加快和整合实现包容性、平衡和可持续增长的行动奠定了坚实的基础。

我们有机会探索创新模式，如生物循环绿色经济，作为 APEC 向其期望的大流行后增长过渡的战略。为此，泰国提出了一份独立的领导人文件，为成员经济体提供全面的政策选择。应该通过双管齐下的方法来推动过渡。首先，我们应该优先考虑加强政府和利益攸关方之间的全社会伙伴关系，特别是私营部门、学术界和青年。与此同时，我们应该在 APEC 内部推广一种全系统方法，进一步将可持续性纳入所有相关工作流程和论坛。其次，应探索新的相关承诺，如碳中和、净零排放、零浪费以及可持续和负责任的生产 and 消费。还可以探索一套明确的指标来衡量我们的进展，找出差距并指导前进的道路。

许多 APEC 成员经济体已经在不同程度和以不同形式实施了包容性和可持续做法。为了提高对这些做法的认识和理解，泰国计划与相关利益攸关方进行一系列接触，以促进领先性经济体交流经验、最佳做法和具体实例。

未来一年，泰国将继续通过全面实施《拉塞雷纳妇女和包容性增长路线图》，促进性别平等和增强妇女经济权能；将关注发展女企业家的数字技能和能力建设，以支持她们参与数字经济和未来工作。APEC 妇女和经济仪表盘（The APEC Women and the Economy Dashboard）将担当监测和评估这些关键领域进展的重要工具。

APEC2022 将继续支持中小微企业和初创企业适应新的经营方式，增强韧性。在《2015 年长滩岛中小微企业全球化行动议程》的基础上，我们将促进中小微企业对本区域可持续性和绿色增长的作用和贡献，包括通过交流绿色创新中小微企业的最佳做法。

我们还将继续加强青年参与，促进代际交流。从非正式高官会开始，将邀请青年领袖分享他们对亚太地区面临的最紧迫问题的看法，特别是对气候变化和可持续性的看法。泰国计划在 2022 年“领导人周”期间召开未来之声论坛。

可持续发展始于亚太地区如何推动其增长，APEC 已经走上了正确的轨道，制定了能源强度降低和可再生能源翻一番的目标。APEC 正在迎接前者，但需要加快其能源转型努力。APEC 应探索如何利用先进技术生产清洁和可再生能源。在 APEC 对话与合作中，废物管理和循环经济问题日益突出，我们也将把注意力集中在这些问题上。

可持续性还在于我们管理自然资源的方式。明年，2022 年 APEC 将继续加强林业合作。在缺席四年后，泰国将召开负责林业的部长会议，以促进可持续森林管理和恢复。我们还将探索如何进一步促进该区域合法采伐之森林产品的贸易，方法是探索制定森林木材和产品的认证和申报制度，并在以往成就的基础上再接再厉。

我们将强调保护我们海洋和海洋环境及资源的健康，包括加强努力，利用数据和研究解决海洋废弃物问题，包括塑料垃圾。此外，作为当前打击非法、未报告和管制捕捞活动工作的一部分，泰国将促进可持续的小规模和手工渔业。

最后，我们将确保所有人的食品安全、保障和可持续性。APEC 应利用大数据等前沿技术和创新来支持这方面的工作。考虑到这一点，我们将集中精力为新通过的《2030 年 APEC 粮食安全路线图》制定一个高质量的实施计划，以帮助各经济体向可持续粮食体系和农业做法过渡。

### ***Open. Connect. Balance.***

#### ***开放—连通—平衡***

泰国认为，希望我们的人民、亚太和地球有一个更美好的未来，就必须改变我们的心态和行动。2022APEC 泰国年的成功将有赖于所有成员经济体和利益攸关方在 APEC 自愿和非约束性原则的基础上开展协作和共同努力。让我们一起迈出第一步，现在就为我们共同的可持续、包容和平衡的未来采取行动。

## 2022 泰国年筹备工作、优先事项，以及与 OFWG 工作有关 的新议题、倡议

### Preparations/priorities for APEC year 2022

#### APEC2022 年的筹备工作/优先事项

泰国期待 2022 年 APEC 主办年，希望在两年的虚拟会议之后，在 2022 年主办第一次 APEC 实体会议。新冠疫情加剧了不平等，并揭示了我们生活、经营和对待地球方式的不平衡。我们需要改变我们的心态和生活方式，以追求平衡和可持续的经济增长。因此，泰国提倡一种新的经济方法:生物循环绿色经济模式。这种方法的核心是“万物平衡”，以推进可持续发展、消除贫困、恢复环境，从而应对全球变暖和自然灾害。我们坚信，生物循环绿色经济模式支持 APEC 的可持续发展目标，特别是发展中经济体的可持续发展目标，也符合新西兰 2021 年在 APEC 的优先事项。

#### 优先事项

我们的主题、优先事项、交付成果将与 APEC 《2040 年普特拉贾亚愿景》保持一致，并确保 APEC 在新西兰和马来西亚的工作连续性，重点是：

- 1.贸易和投资侧重于贸易和投资便利化(电子商务、金融包容性、创造有利环境、更方便做生意)；
- 2、在所有层面重新连接，特别是受新冠疫情严重影响的部门(旅游、服务部门和旅游业)；
- 3、包容性和可持续增长，包括商业界的负责任商业行为和可持续做法(低碳、零浪费)。

## Emerging topics/initiatives relating to OFWG work

### 与 OFWG 工作相关的新主题/倡议

#### 1. 2022 年泰国小规模渔业

《2022 年泰国小规模渔业倡议》指出，泰国侧重于个体渔业，以促进 2022 年泰国包容性增长的优先事项。此外，为支持 OFWG 关于可持续利用海洋和小规模渔业的 2021-2023 年战略计划目标二，并配合庆祝粮农组织 2022 年国际手工渔业和水产养殖年。泰国编写了概念说明，以提出手工渔业数据管理的相关项目。该项目将在泰国组织为期两天的研讨会。研讨会的目的是交流意见、知识、经验、问题、障碍和解决方案，以收集和记录 APEC 成员经济体个体渔业的渔获量和上岸量。将邀请从事渔业统计和数据库系统管理的国际组织和学术部门的专家发言。来自所有利益攸关方的所有 APEC 成员；渔业经营者、政府官员、研究人员、政策制定者、当地渔业社区将受邀参加。该项目的成果将为 APEC 成员制定手工渔业数据收集的 APEC 准则/最佳做法。

#### 2. 海洋生态系统中的海洋废弃物管理

海洋废弃物是一个全球性问题，威胁着我们海洋生物多样性、渔业、旅游业以及生活和生计的健康。泰国计划主办一个为期两天的研讨会，目的是通过提供关于数据和信息收集的建议，帮助提高海洋废弃物监测和研究的效力，以便能够进行解释，这可以成为加强研究能力的指导方针。研讨会将成为分享经验、知识和从现有努力中获得的最佳做法/经验教训的平台。还将邀请国际组织的主要专家进行演讲，提供意见和分享知识。预计在研讨会结束时，与会者将能够：1) 更好地了解和使用国内实施方案中与数据收集和利用研究作为海洋废弃物管理工具有关的最佳做法；2) 分享他们的经验，向他们的经济活动转移知识。此外，研讨会的评估将通过随后的问卷调查进行。包括建议在内的研讨会报告将在研讨会后分发，以供进一步参考和指导。

## Ocean and Fisheries Working Group Terms of Reference

### 海洋和渔业工作组

#### 职责范围

##### 前言

APEC 海洋和渔业工作组(OFWG)的职权范围已根据商定的 APEC 规则和原则进行了更新，目标是通过联合研究、能力建设、信息和最佳做法共享和传播，以及与其他 APEC 论坛的合作，继续执行《首尔海洋宣言》(2002 年)、《巴厘行动计划》(2005 年)、《帕拉卡斯宣言和行动议程》(2010 年)和《厦门宣言》(2014 年)的指示。此外，更新后的职权范围反映了 2020 年《吉隆坡宣言》，直接回应了新冠肺炎大流行病对 APEC 经济体渔业和水产养殖部门以及全球粮食供应链的影响，旨在确保 OFWG 的工作有助于区域和全球粮食供应链的粮食安全和可持续性。同样，OFWG 将为《APEC2040 年普特拉贾亚愿景》做出贡献作为其使命的一部分，该愿景旨在到 2040 年建立一个开放、充满活力、有复原力、和平的亚太共同体，促进我们所有人和子孙后代的繁荣，特别是通过支持强劲、平衡、安全、可持续和包容性的增长。

##### 背景

在决定合并海洋资源保护工作组和渔业工作组(分别自 1990 年和 1991 年开始运作)之后，于 2011 年成立了 APEC 海洋和渔业工作组(OFWG)。OFWG 的愿景是管理良好的海洋生态系统、渔业和水产养殖，为支持 APEC 成员经济体的社区生计和粮食安全，提供最佳经济价值。

##### 目标和/或战略重点

OFWG 的使命是促进渔业、水产养殖和海洋生态系统资源以及相关商品和服务的可持续利用，以支持 APEC 促进亚太地区可持续经济增长、发展和繁荣的使命。OFWG 将促进其成员、政府、学术界、私营企业以及区域和国际组织之间的合作，以推进这一目标。

为此，有三个战略支柱指导着 OFWG 的工作，即海洋的可持续发展、气候变化意识、自由开放贸易。

## 目标

1. 采取持续行动，终止非法、未报告、无管制的捕捞活动。建设能力，解决非法、未报告、无管制的捕捞活动对 APEC 经济体、可持续渔业、粮食安全的负面影响，并通过进一步执行《打击非法、未报告、无管制的捕捞活动路线图》继续颁布打击非法、未报告、无管制的捕捞活动的措施。

2. 通过《海洋废弃物路线图》实施计划取得的进展，鼓励开发工具来评估和解决海洋垃圾、海洋废弃物和幽灵渔具对 APEC 经济体、渔业和海洋环境的物理影响和经济影响。

3. 采取行动实施有助于 APEC 经济体渔业和水产养殖部门复原力和可持续性的举措，包括支持新冠肺炎复苏、渔业和水产养殖供应链、社区生计和粮食安全

4. 通过推进养护和可持续管理制度，使水产养殖和渔业部门更能抵御气候变化，并减轻它们对气候变化的影响。

5. 促进 APEC 内部继续开展符合 2014 年 OFWG 会议商定的蓝色经济共同观点的活动。

6. 加强与相关公共和私营利益攸关方的合作，包括通过参与 OFWG 倡议和传播 OFWG 材料。

7. 认识到妇女在渔业和水产养殖中发挥作用的重要性；和

8. 认识到农业部门面临的共同挑战，特别是在粮食安全方面。

## 优先

工作组的使命和目标将通过以下优先事项实现，这些优先事项将使工作的发展和成果与 APEC 的参数保持一致：

1. 保护海洋环境

2. 应急准备和复原力

3. 让妇女参与渔业和水产养殖
4. 小规模 and 个体渔业及水产养殖推广
5. 创新与合作
6. 打击非法、未报告、无管制的捕捞活动

工作组将根据 APEC 领导人、部长和高官确定的问题，定期讨论并商定其优先事项。

提交 APEC 经济体审议的项目提案应解决商定的优先问题，并实现集团的任务。项目建议书应根据《APEC 项目指南》提交和批准。

如果一个项目没有获得一致认可，发起人可以通过自筹资金实施该项目，并将项目结果提交 OFWG 或其他 APEC 集团供参考，但不能将其称为 APEC-OFWG 认可的项目。

## 成员资格

APEC 所有成员经济体都是工作组成员。鼓励成员经济体确定一个协调中心，以便利工作组的运作。邀请非成员参加工作组的会议和活动应符合 APEC 现行准则。

## 领导力

### 1. 选择和术语

工作组将根据 APEC 经济和技术合作指导委员会的建议，以协商一致方式选出一名个人，任期两年(自愿)。工作组主席的任期将与 APEC 日历年相协调，从高官会开始。

如果工作组主席不能或不愿意完成整个任期，将接受成员经济体提名的个人担任离任工作组主席剩余任期的临时工作组主席(以下简称“过渡期”)。临时工作组主席的职责应与工作组主席的职责相同。新的工作组主席职位将接受提名，他将在过渡期结束后担任该职位。担任临时工作组主席的时间不会计入适用于 OFWG 工作组主席的正常期限。

## 2. 职责

工作组主席的职责将按照不时更新的“APEC 工作组、高官会议任务组主席/副主席修订指南”执行。

工作组主席将代表或指定一名有能力的人代表工作组，适当地参加各种 APEC 论坛和其他相关的区域和国际会议和论坛。

附件 1 进一步描述了工作组主席的职责。

## 会议安排

工作组会议将每年举行两次。主办经济在 SOM1 和 SOM3 集群中组织会议。如有必要，可举行其他会议/交流。

## 小组构成

暂缺

## 工作组主席之友

应工作组主席的请求，可在自愿基础上成立一个“主席之友小组”，以支持工作组主席的工作，并得到常设专家委员会的确认。关注焦点小组可以向全体成员提出建议，但不是决策机构。“主席之友小组”会随着工作组主席任期的结束而自动解散，除非即将上任的新工作组主席要求他们继续工作，并且所有成员都同意。秘书处或主办经济体的任何额外资源需求必须得到对方的同意。

## 与其他利益相关方合作

工作组将酌情与其他国际或区域组织密切合作，促进工作组的目标。这种合作有助于考虑 APEC 的优先事项和目标，如贸易和投资自由化。它还为工作组在区域执行中提供了独特的作用，同时避免了重复。

工作组鼓励私营部门参与论坛活动并开展合作，特别是通过参与成员经济体的项目。

工作组将通过 APEC-国际金融机构（IFI）对话的现有框架，继续对话并加强与国际金融机构的合作。

工作组提议与非成员进行的所有合作都应符合 APEC 《管理与非成员合作的指导方针》。

该工作组将与其他 APEC 工作组合作，努力开发符合 APEC 优先目标的项目。

## 报告结构

工作组向常设专家委员会报告，并参加常设专家委员会全体委员会的会议。

## 论坛评论

常设专家委员会将根据工作组的既定目标和产出对成就进行评估。在制定新的职权范围和四年战略计划时，可以考虑评估的任何审查结果和建议。

职权范围可每四年审查一次，或在必要时根据所有成员经济体的共识进行审查。

随着工作的完成或新问题的出现，工作组将自愿审查其任务和运作。工作组将根据 APEC 的要求，制定战略计划和年度工作计划。此外，作为常设专家委员会论坛审查建议 12 的一部分，工作组将根据常设专家委员会批准的独立评估时间表，每四年进行一次独立评估。

工作组将根据其目标和优先事项不时审查其成就和项目成果，并欢迎常设专家委员会的审查。该小组将每年通过常设专家委员会论坛报告或根据高官会议的要求提交报告。

## 法定人数

OFWG 会议的法定人数包括来自 14 个经济体的与会者。如果达不到法定人数，会议可以继续，但决定必须提交全体成员审议。如果 OFWG 连续两次会议达不到法定人数，应提交高官决定是否继续存在。

## 日落条款

OFWG 的任期为四年，从 2022 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日。在本任期和任何后续任期届满之前，OFWG 的任务及其职权范围应(由 OFWG 和常设

专家委员会)进行审查，并向高官提出延期建议供其批准。高官必须明确更新 OFWG，以便在本职权范围到期后继续存在。

## 附件 1—工作组主席的职责

- 协调时间表，主持 OFWG 会议，并准备会议报告。
- 在 OFWG 会议上促进建设性和积极的对话。
- 领导行动计划和其他活动的实施，以履行 APEC 领导人、部长和高官的指示，并向高官报告这些问题的发展。
- 协调制定符合本组织总体目标的中期战略计划。
- 确保向每年的第一次常设专家委员会会议及时提交年度工作计划。
- 参加每年第一次常设专家委员会会议期间举行的“常设专家委员会年度会议”，向常设专家委员会介绍论坛活动的最新情况，并确保这些活动符合 APEC 的优先事项。
- 监督活动的发展，确保论坛的工作符合领导人和部长的优先事项。
- 与 APEC 秘书处、其他 APEC 论坛和国际组织联络，以提高活动质量，包括成果明确的项目提案，并跟踪项目实施的进展。
- 邀请 APEC 商业咨询理事会(ABAC)或其他相关非政府行为者为论坛的全体会议议程和活动(如研讨会、讲习班)做出贡献。
- 一旦论坛项目获得批准，确保项目监督员与 APEC 秘书处沟通团队合作，提供一份关于该活动的简短声明，并在适当的情况下在 APEC 网站上发布。
- 主要项目里程碑或可交付成果(如研讨会、报告等)完成后，确保项目监督员提供一份关于将在亚太经合组织网站上发布的活动成果的声明(如新闻稿、文章等)，并确保他/她与亚太经合组织秘书处传播团队以及当地和国际媒体合作，促进和鼓励媒体报道亚太经合组织项目相关活动。
- 一旦项目完全完成，确保项目监督员与 APEC 秘书处沟通团队合作，提供项目成就和计划后续行动的书面记录。
- 确保由项目监督员提交有关 APEC 资助项目的强制性监测和最终完成及评估报告，并确保 APEC 秘书处的相关项目主任及时向预算和管理委员会(BMC)提供此类报告。

- 作为 OFWG 的发言人和主要倡导者，积极努力与其他 APEC 论坛以及相关国际组织建立协同作用，并积极推动 OFWG 为推进 APEC 优先事项所做的实际努力。

- 确保论坛网页适当地与 APEC 秘书处网站链接，并保持更新，及时反映论坛的优先事项和活动。

- 工作组主席将与工作组副主席协商，并让工作组副主席参与工作组的运作，以确保工作组副主席的经验和专门知识得到利用，并确保他们做好充分准备接任工作组主席。



## Asia Pacific Economic Cooperation Ocean and Fisheries Working Group Strategic Plan



### 亚太经合组织(APEC)海洋和渔业工作组(OFWG) 2021-2023 年战略计划

2021 年 8 月

OFWG 将继续执行《首尔海洋宣言》(2002 年)、《巴厘行动计划》(2005 年)、《帕拉卡斯宣言和行动议程》(2010 年)和《厦门宣言》(2014 年)的指示，方法是开展研究、能力建设、分享和传播信息和最佳做法、与其他 APEC 论坛合作，以及 2018 年部长级会议关于采取适当行动预防、阻止和消除非法、未报告和管制捕捞活动的政策建议、《APEC 海洋垃圾路线图》和《APEC 打击非法、未报告和管制捕捞活动路线图》此外，反映 2020 年《吉隆坡宣言》，特别是支持推动创新、生产力和可持续增长的经济和技术合作以及结构性改革，并鼓励从新冠肺炎对全球粮食供应链的影响中包容性恢复，努力通过该区域人民继续获得充足、安全和有营养的粮食来确保粮食安全，同时减少粮食损失和浪费。同样，OFWG 将为 APEC2040 年普特拉贾亚愿景做出贡献作为其使命的一部分，该愿景旨在到 2040 年建立一个开放、充满活力、有复原力和和平的亚太共同体，促进我们所有人和子孙后代的繁荣，特别是通过支持强劲、平衡、安全、可持续和包容性的增长。

## 1. 愿景

管理良好的生态系统，可持续渔业和水产养殖提供最佳经济价值，支持和改善 APEC 成员经济体的社区生计、粮食安全、健康海洋。

## 2. 宗旨

OFWG 将通过其成员、政府、学术界、私营企业以及区域和国际组织之间的合作，促进渔业、水产养殖、海洋生态系统资源以及相关商品和服务的可持续利用，以支持 APEC 促进亚太地区可持续经济增长、发展和繁荣的使命。

## 战略支柱

1. 渔业、水产养殖和海洋的可持续发展
2. 气候变化意识
3. 自由开放贸易。

## 优先工作领域

1. 海洋环境的可持续利用
2. 应急准备和复原力
3. 让妇女参与渔业和水产养殖
4. 小规模 and 个体渔业及水产养殖推广
5. 创新与合作

## 目标

1. 促进 APEC 区域海洋环境的保护和养护以及渔业、水产养殖和海洋生态系统的可持续利用，以确保长期经济效益。
2. 优化从海洋可持续利用中获得的经济利益。
3. 提高对海洋、可持续渔业、负责任的水产养殖发展以及海洋资源的可持续利用和管理对区域粮食安全的作用的认识。
4. 提高对气候变化对海洋生态系统环境的影响及其对 APEC 区域经济活动发展的影响的认识。
5. 提高对自然灾害和其他危机对水产养殖和海鲜供应链影响的认识。

6. 提高对海洋、海洋生态系统及其经济和社会价值的认识，促进 APEC 内符合蓝色经济共同观点的活动。
7. 加强部门公共和私营伙伴关系，包括参与和交流 OFWG 工作。
8. 加强跨论坛合作，支持将海洋相关问题纳入 APEC 的主流。
9. 推进《海洋垃圾路线图》和《非法、未报告和无管制捕捞路线图》的实施。

## 关键成功因素/关键绩效指标

该计划实现“使命陈述”和“目标”的能力取决于：

- *沟通*——所有成员经济体进行有效和一致的沟通，以处理年度工作计划并加强对会议和闭会期间视频/电话会议的参与。
- *协调*——通过与其他 APEC 论坛和 APEC 实体的协调努力，OFWG 能够获得对海洋生态系统可持续性和环境保护的认可和承诺。
- *联系*——OFWG 能够酌情确定并加强与相关国际金融机构和国际组织的战略联系，以支持 APEC 促进和改善海洋可持续利用的努力。
- *领导人*—APEC 成员经济体将对 APEC 领导人宣言和部长声明中提出的建议做出回应，并同意执行他们提出的关于保护和养护 APEC 区域海洋环境、可持续利用和管理渔业、水产养殖和海洋生态系统的政策建议，以确保长期经济利益。
- *资源*——OFWG 和/或与其他 APEC 论坛联合实施的项目拥有充足的人力和财力资源。
- *合作伙伴关系*—成员与私营部门、非政府组织、学术界和社区组织合作，支持 OFWG 的目标、活动和会议成果。
- *包容性*——OFWG 的活动和产出对所有 APEC 经济体都是包容性的，特别考虑到它们对妇女以及弱势群体的影响。
- *报告和交流*——APEC 经济体每年报告其行动计划，以实现非法、无管制、未报告捕捞活动和海洋垃圾路线图和行动计划等优先支柱中概述的目标和指标。
- *意识和承诺*——OFWG 能够促进对 APEC 地区蓝色经济共同观点的理解，并动员各方努力实现海洋资源的可持续利用和管理。

## 结果

### **目标 1:促进 APEC 区域海洋环境的保护和养护、渔业、水产养殖和海洋生态系统的可持续利用和管理，以确保长期经济效益。**

1. 制定具体活动/项目，以执行海洋垃圾路线图行动计划。
2. 提高 APEC 经济体打击非法、无管制、未报告捕捞活动的的能力，包括通过执行非法、无管制、未报告捕捞活动路线图行动计划的活动或项目。
3. 增加对 APEC 区域渔业、水产养殖和海洋生态系统资源管理挑战合作解决方案开发的支持。
4. 通过诸如渔业中减少副渔获物的措施，促进海鸟的保护。
5. 推进小规模渔业和资源有限的水产养殖的包容性增长。
6. 促进对 APEC 区域新出现问题的影响的研究，包括陆地海洋塑料垃圾和陆地和海洋污染造成的微塑料。

### **目标 2:优化从海洋可持续利用中获得的经济利益**

1. 促进渔业、水产养殖和海洋生态系统资源可持续利用的贸易和投资机会增加。
2. 增加小规模渔民和水产养殖经营者的收入、价值链和就业机会，特别是包括妇女在内的边缘化群体和社区的收入、价值链和就业机会。

### **目标 3:增进对海洋、可持续渔业、负责任的水产养殖发展以及海洋资源的可持续利用和管理对区域粮食安全的作用的了解**

1. 加强科学信息交流和最佳做法的实施。
2. 提高开发和实施适当工具的能力，以确保可持续管理(例如，基于生态系统的管理、沿海和海洋空间规划以及海洋保护区)。
3. 增强经济体实施有助于渔业和水产养殖可持续管理之技术的能力。

### **目标 4:增进对气候变化对海洋和海洋生态系统、环境的影响及其对 APEC 区域经济活动发展的影响的了解**

1. 提高 APEC 经济体采取适当措施应对和适应气候变化对沿海社区、渔业和水产养殖业的影响的能力。
2. 鼓励在渔业和水产养殖部门，制定减缓和适应气候变化及其影响的计划。
3. 确定减少 APEC 区域渔业和水产养殖部门对气候变化贡献的跨领域举措。

#### **目标 5:提高对自然灾害对水产养殖和海鲜供应链以及沿海社区经济福祉影响的认识。**

1. 加强 OFWG、应急准备工作组和 APEC 其他机构在应急准备、减少灾害风险和相关问题上的合作。
2. APEC 成员之间，就衡量自然灾害对沿海社区影响的研究倡议加强合作/协作。

#### **目标 6:增进对海洋、海洋生态系统及其经济和社会价值的了解，促进 APEC 内符合蓝色经济共同观点的活动**

1. 加强 APEC 成员之间关于蓝色经济研发的信息共享。
2. 在成员之间分享制定和实施国内和/或区域蓝色经济战略的最佳做法。
3. 鼓励讨论 APEC 如何推进海洋和沿海资源及生态系统的可持续发展和保护。
4. 促进 APEC 成员的努力，特别是在小规模做法方面，突出海洋和沿海资源的可持续发展和保护促进经济增长的方式。
5. 促进不同蓝色经济试点地区之间的合作，分享最佳做法。

#### **目标 7:加强公共和私营部门的伙伴关系，特别是渔业和水产养殖业的领导者，包括参与和宣传 OFWG 的工作**

1. 鼓励确定公共和私人行为者可以参与的共同问题和/或补充行动；
2. 促进沟通与合作，在 OFWG 和相关公共或私营利益攸关方之间建立大多数战略联盟，以开展联合行动来实现战略目标。

3. 促进能力建设，以加强 APEC 区域与 OFWG 行动领域相关的公共和私营部门伙伴关系。
4. 加强跨论坛合作，包括提高公共和私营部门参与 OFWG 会议的水平。
5. 增加与公共和私营部门利益攸关方就各种主题进行重点对话、合作、建立伙伴关系的机会。

#### **目标 8:加强跨论坛合作，支持将海洋相关问题纳入 APEC 的主流**

6. 确定合作工作和伙伴关系的交叉主题。
7. 增加对联合项目/工作的支持，并增加与适当的 APEC 论坛和分论坛(如中小企业工作组)的横向协调。
8. 在利益交叉的情况下，改善与其他 APEC 论坛和分论坛、区域和国际组织的沟通/协调，包括在适当情况下指定与其他 APEC 论坛和分论坛的联络人。
9. 提高 APEC 海洋可持续发展中心作为 APEC 经济体合作平台的参与度。

#### **目标 9:推动执行《海洋垃圾路线图》和《非法、无管制、未报告捕捞活动路线图》**

1. 确定执行路线图的工作流程，推进到 2025 年要实现的一致行动，并为 APEC 关于纵向和非法、无管制、未报告捕捞活动的工作提供前进方向，帮助确保未来的举措切实可行、有针对性、协调一致且高效，以便路线图得到有效执行。
2. 在合适的情形下，建设 APEC 经济体的技术能力，以防止和打击非法、无管制、未报告捕捞活动，并采取行动处理海洋垃圾。
3. 通过加强成员经济体之间的合作，包括通过能力建设、技术援助和在适用情况下加强监测、控制和监视及追踪措施，加强机构能力并遵守国内和国际养护和管理措施，以解决 APEC 内部非法、无管制、未报告捕捞活动以及海洋垃圾的控制和预防问题。



联合国  
粮农组织



© 粮农组织/Valerio Crespi

## 国际手工渔业和水产养殖年 2022

联合国大会宣布2022年为国际手工渔业和水产养殖年(IYAFA 2022)。为庆祝IYAFA 2022,粮农组织作为牵头机构与联合国相关组织以及其他伙伴展开合作。

IYAFA 2022是对千百万小规模渔民、养殖渔民和渔业工作者的重要认可,他们为数十亿人提供了健康营养的食品,并为实现零饥饿做出了贡献。

### 国际手工渔业和水产养殖年的目标

庆祝IYAFA 2022的目标具有双重性。国际年旨在将全世界的注意力集中在小规模渔民、养殖渔民和渔业工作者在粮食安全和营养、消除贫困和可持续自然资源利用中所发挥的作用,从而增进全球了解,加强行动,为其提供支持。

庆祝活动也是增进不同行动方之间对话的机会,尤其是加强小规模生产者之间的合作,使他们能被看见、听见并被纳入影响其日常生活的政策制定和决策过程中——从当地社区到国际和全球论坛。

### 什么是“手工”和“小规模”?

对于什么类型的渔业或水产养殖算作“手工”或“小规模”,目前尚无统一定义。通常来说,这些术语用于描述生产单位相对较小、投入和产出较低、技术或资本投入水平较低的渔业和水产养殖。运动或休闲渔业通常不包含在内。



## 为可持续发展目标和家庭农业十年提供支持

由于IYAFA 2022在联合国家庭农业十年(UNDF 2019-2028)期间,两项庆祝活动将相互促进,进一步提高小规模生产者的可见度。

同样,国际年也是实现2030年可持续发展目标的一块跳板,特别是目标14.b。



### 数字：小规模渔业

- 全球有4000万人口直接从事捕捞渔业。(粮农组织, 2018年) 如果将间接从事捕捞渔业的人口也考虑在内, 这一数字则高达1.2亿(世界银行, 2012年)。
- 劳动力总数的90%是小规模渔民和渔业工作者, 其中近50%是妇女(世界银行, 2012年)。

### 数字：水产养殖

- 全球有2000万人口直接从事水产养殖(粮农组织, 2018年)。如果将间接从事水产养殖的人口也考虑在内, 这一数字则高达5000万(粮农组织和世界渔业中心, 2016年)。
- 全球水产养殖产量的80%来自发展中国家(粮农组织和世界渔业中心, 2016年)。

资料来源:

粮农组织, 2018年。《世界渔业和水产养殖状况》。罗马。  
[www.fao.org/3/i9540zh/i9540zh.pdf](http://www.fao.org/3/i9540zh/i9540zh.pdf)

世界银行, 2012年。《隐藏的渔获: 捕捞渔业的全球贡献》。华盛顿。  
<http://documents.worldbank.org/curated/en/515701468152718292/pdf/664690ESW0P1210120HiddenHarvest0web.pdf>

粮农组织和世界渔业中心, 2016年。《水产养殖中的重要数字》。罗马。  
[www.fao.org/3/a-i6317e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6317e.pdf)

## 是时候做好准备!

IYAFA 2022将是一次展示小规模渔业和水产养殖潜力的机会, 同时也将指明加强这些小规模部门可带来的益处。粮农组织致力于与政策制定者、发展伙伴、学术界、私营部门、小规模渔业和水产养殖组织以及公众展开密切合作。

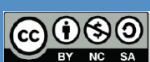
为了充分利用机会, 现在正是开展创造性思考、携手合作、开始制定计划的时候, 使IYAFA 2022成为值得纪念的一年。让我们给予小规模渔民、养殖渔民和渔业工作者应有的关注!

### 了解更多

[www.fao.org/artisanal-fisheries-aquaculture-2022](http://www.fao.org/artisanal-fisheries-aquaculture-2022)

### 联系我们

[iyafa@fao.org](mailto:iyafa@fao.org)



保留部分权利。本作品根据署名-非商业性使用-相同方式共享 3.0 政府间组织许可公开。

编辑：APEC 海洋可持续发展中心

APEC Marine Sustainable Development Center

---

地址：福建省厦门市大学路 178 号

联系人：李虎

E-mail：lihu@tio.org.cn