



# APEC 海洋通讯

2017年APEC海洋空间规划和海洋保护区  
管理培训研讨班专刊

目录

2017年APEC海洋空间规划和海洋保护区管理培训研讨班在舟山成功举办.....2

培训研讨班议程 .....6

培训研讨班报告摘要选编.....9

信息分享.....16

加快全球海洋空间规划的联合路线图 .....16

联合国宣布“海洋科学促进可持续发展十年”计划 .....18

请对海洋再多一点关爱——IUCN发布海洋保护区全球转型分析报告 .....18

## 2017年APEC海洋空间规划和海洋保护区管理培训研讨班在舟山成功举办

2017年10月20-23日，2017年APEC海洋空间规划和海洋保护区管理培训研讨班在浙江舟山成功举办。来自智利、中国、印度尼西亚、韩国、马来西亚、菲律宾、秘鲁、泰国、越南等9个APEC经济体的学员代表，以及来自埃及、也门、孟加拉国、喀麦隆、厄立特里亚、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、巴基斯坦、斯里兰卡、坦桑尼亚等11个非APEC经济体的学员代表共50余人，就海洋空间规划方法与实践、海洋保护区管理方法与实践以及相关支撑技术等议题进行了广泛的交流与研讨。

国家海洋局国际合作司冯军副处长、浙江大学海洋学院陈鹰院长和国家海洋局第三海洋研究所陈彬副所长出席开班仪式并致辞。培训研讨班由APEC海洋可持续发展中心/国家海洋局第三海洋研究所主办，浙江大学海洋学院承办。

通过本次培训研讨班，学员们进一步了解了海洋空间规划和海洋保护区管理方面的技能和经验，分享了APEC相关经济体海洋空间规划和海洋保护区管理实践经验，为推动亚太区域实现联合国可持续发展目标14（SDG 14），促进亚太区域海洋空间规划和海洋保护区管理领域的国际合作贡献了力量。

培训研讨班的成功举办，进一步夯实了APEC海洋可持续发展中心在亚太区域的海洋交流合作平台作用，切实提升了我国在海洋空间规划和海洋保护区管理方面的国际影响力，为亚太海洋管理能力建设做出中国的贡献。

本次培训研讨班是APEC海洋可持续发展中心加强亚太海洋管理能力建设的系列活动之一，是APEC海洋与渔业工作组通过的国际项目之一。该培训研讨班的成果报告将提交APEC海洋与渔业工作组。

2017年APEC海洋空间规划和海洋保护区  
管理培训研讨班在舟山成功举办



图1 2017年APEC海洋空间规划和海洋保护区管理培训研讨班合影



图3 培训班全体人员自我介绍



图2 培训班专家报告现场照片



图4 培训班学员代表利用晚间课余时间学习中国书法文化

## 培训研讨班议程

### 2017年APEC海洋空间规划和海洋保护区管理培训研讨班议程

2017年10月20-23日

中国舟山

(舟山浙大圆正海际酒店2楼海纳厅)

主办单位：APEC海洋可持续发展中心/国家海洋局第三海洋研究所

指导单位：国家海洋局国际合作司

承办单位：浙江大学海洋学院

2017年10月19日	
学员注册、报到	
2017年10月20日	
时间	活动安排
开幕式	
09:00-09:20	主持人：APEC海洋可持续发展中心 致辞： 国家海洋局国际合作司冯军副处长 浙江大学海洋学院陈鹰院长 国家海洋局第三海洋研究所陈彬副所长
09:20-09:35	合影
09:35-09:50	咖啡间歇
09:50-10:10	学员简介



第一部分：海洋空间规划方法与实践	
10:10-10:55	题目：推动海洋空间规划与海洋保护区管理：印尼鸟首海洋景观区经验实践 报告人：保护国际（CI）国家政策研究部经理Rony Megawanto
10:55-11:40	题目：海洋生态红线选划的方法与实践 报告人：国家海洋局第三海洋研究所副所长、陈彬研究员
12:00-13:00	自助午餐
14:30-15:15	题目：中国海洋功能区划的进展、成果与应用分析 报告人：国家海洋技术中心研究员 徐伟
15:15-16:00	题目：海洋空间规划指导框架：基于实施马来西亚与欧盟FP7 MESMA项目经验的方法 报告人：马来西亚海洋研究所海岸带与海洋环境中心主任 Cheryl女士
16:00-16:15	咖啡间歇
16:15-17:00	题目：泰国哒叻省海洋空间规划制定 报告人：泰国资源与环境部海洋与海岸带研究中心 Suthida Kan-atireklap女士
17:00-17:45	题目：印尼海洋空间规划：当前现状与挑战 报告人：印尼海洋事务与渔业部海洋空间规划管理部 Dinah Yunitawati女士

2017年10月21日	
时间	活动安排
第二部分：海洋空间规划和海洋保护区管理的生态环境支撑	
08:30-09:15	题目：沿海地区海藻养殖的时空动态及其环境与生态效益 报告人：浙江大学海岛海岸研究所所长 吴嘉平教授
09:15-10:00	题目：绿色可持续的港口发展与海洋空间规划 报告人：浙江大学海洋物流与管理研究所 李太雨(Lee Tae-woo)教授
10:00-10:20	咖啡间歇
10:20-11:05	题目：渔业与水产养殖应对气候变化分析 报告人：秘鲁生产部渔业与水产养殖环境事务司司长 Rosa女士
11:05-11:50	题目：马来西亚停泊岛公园（海洋保护区）两种蛤类种群分布与结构分析 报告人：马来西亚大学海洋与地球科学研究所副教授Lim Po Teen
12:00-13:00	自助午餐
第三部分：海洋保护区管理的方法与实践	
14:30-15:15	题目：智利海洋保护区管理经验 报告人：智利国家与渔业水产养殖中心 Ruth Alarcón Gatica女士
15:15-16:00	题目：中国海洋保护区建设与管理：现状、挑战与展望 报告人：国家海洋环境监测中心湿地中心副主任 廖国祥
16:00-16:15	咖啡间歇

16:15-17:00	题目：韩国海洋保护区的设计与管理 报告人：韩国海洋水产部海洋环境管理公团（KOEM）主任助理 Tae Cheol Jang
2017年10月22日	
课外教学	
2017年10月23日	
时间	活动安排
08:30-09:15	题目：越南海洋保护区本地渔民社区可持续生计转型所面临的挑战及经验分享 报告人：越南农业与城市发展部国际合作司双边处副处长 Tran Diem Lan 女士
09:15-10:00	题目：监控、警示和响应：智利提升海洋保护区管理的经验 报告人：智利海军上尉Cristian Galvez
10:00-10:15	咖啡间歇
10:15-11:45	讨论
11:45-12:15	结业仪式
2017年10月24日	
学员返程	



报告题目1：推动海洋空间规划与海洋保护区管理：印尼鸟首海洋景观区经验实践

报告人：保护国际（CI）国家政策研究部经理Rony Megawanto

报告摘要：印度尼西亚是一个由17000多个岛屿组成的群岛国家。2007年，印尼出台了《沿海和小岛屿管理条例》（UU 27 / 2007）（以下简称“条例”），条例规定了从沿海地区到海洋区域直至12海里的海洋空间规划。本条例规定的区域有四个：一般利用区、海洋保护区、国家重点保护区、航道。印度尼西亚的海洋保护区（MPA）系统是一个多用途的系统，其分区系统由核心区、可持续渔业区、生态旅游区和其他区组成。保护国际（CI）通过与各经济体和当地利益攸关方合作，在鸟首海洋景观区（BHS）开发海洋保护区，该地区被称为全球海洋生物多样性中心，拥有600多种珊瑚、1700多种珊瑚礁鱼类，并为许多濒危/有魅力物种（如蝠鲼、鲸鲨、海龟、儒艮、海豚等）提供栖息地。保护国际（CI）在开发海洋保护区时运用了两种方法，即现代方法和传统方法。现代方法的一部分是利用科学、实施国际最佳做法和实践政府指导方针，而传统方法主要是与当地带头人密切合作，他们在实地拥有丰富的传统知识。拉贾安帕群岛（Raja Ampat）海洋保护区是鸟首海洋景观区（BHS）网络中的海洋保护区之一，目前被认为是印度尼西亚最好的海洋保护区。



报告题目2：海洋生态红线选划的方法与实践

报告人：国家海洋局第三海洋研究所副所长 陈彬

报告摘要：本报告分为五部分：海洋生态红线划定的背景、划定方法、案例—福建海洋生态红线划定、管控措施以及结论等。报告认为，海洋空间规划技术，作为合理安排海洋空间布局的工具，在全球基于生态系统的海洋管理中已得到广泛的推广和使用。海洋生态红线区划，是海洋空间规划理论的一次实践，采用生物地理学等方法，在保证生态系统结构和功能完整性的基础上，构建更为明确的边界确定方法。目前，我国的海洋空间规划种类众多，不同类型的海洋空间规划方案在空间上或者内容上存在着一定的重叠，多规合一成为了国内海洋空间规划新的研究趋势。当前，我国在陆域以生态功能为保护目的，已经初步建立了综合管理和分类管理相结合的国家级生态功能保护区管理体制和机制。而针对重要海洋生态功能区（海洋生态功能保护区）的选划、建设、保护管理仍非常薄弱，在加强重要海洋生态功能区选划方法技术研究的同时，开展建设与保护管理研究，对于海洋生态功能的保护具有积极效果。



报告题目3：海洋空间规划指导框架：基于实施马来西亚与欧盟FP7 MESMA项目经验的方法

报告人：马来西亚海洋研究所海岸带与海洋环境中心主任 Cheryl女士

报告摘要：由于海洋的多种用途和用户，海洋空间规划变得越来越重要。它的好处包括促进合理利用海洋，改善决策、仲裁和人类活动之间的平衡，通过促进有效利用海洋空间和可再生能源减缓和适应气候变化，平衡部门利益以促进海洋区域的可持续发展，并规划海洋投资框架。以马来西亚国家海洋政策草案为例，它认可了海洋空间规划（MSP）在国家海洋使用规划方面的作用。本报告主要介绍一个框架，该框架主要基于作者根据欧洲联盟委员会2009 -2013年第七个框架方案在环境、渔业和水产养殖科学中心参与的一个项目。报告还简介马来西亚的管理经验。例如，有人提到将MSP作为管理马来西亚敦马士达化（Tun Mustapha）海洋公园的工具，此外还建议在马六甲海峡施行海洋空间规划。



报告题目4：泰国哒叻省海洋空间规划制定  
报告人：泰国资源与环境部海洋与海岸带研究中心Suthida Kan-atireklap女士

报告摘要：海洋空间规划方式能有效处理影响海洋生态系统服务和利益可持续性关键问题，如，过度捕捞、气候变化、海洋酸化、生境和生物多样性丧失、物种入侵、污染和废弃物等。因此，本报告的目的不仅仅是提及哒叻省示范区海洋资源现状、利用现状和

存在的问题，还将对其社区、资源和环境保护网络等议题进行回顾。



报告题目5：印尼海洋空间规划：当前现状与挑战

报告人：印尼海洋事务与渔业部海洋空间规划管理部Dinah Yunitawati女士

报告摘要：印度尼西亚目前急需解决的一个重要问题是从经济层面、环境层面和社会层面如何可持续地发展和管理海洋。简而言之，人们迫切希望在不破坏

自然的前提下，发展海洋经济，以保护社区利益。然而，在实践中这三个层面经常发生冲突。例如，以工业为基础的活动常常污染海洋，导致生态系统退化，而在特定水域建立毋取区（NTZ）而不提供替代生计品，可能使当地社区失去经济来源。海洋空间规划（MSP）是指将多种人类活动分配到海洋空间以实现经济、社会和环境目标的过程。MSP已被广泛用于解决发展和养护需要之间的冲突，帮助：1)管理当前和潜在的冲突用途；2)预测和规划人类活动的影响；3)促进海洋资源保护；4)提高规划过程的透明度。



报告题目6：智利海洋保护区管理经验

报告人：智利国家与渔业水产养殖中心 Ruth Alarcón Gatica女士

报告摘要：目前，智利有13.6%的专属经济区是海洋保护区，到2020年将超过爱知目标第11号条款中10%的保护目标，同时，智利在有效管理方面面临巨大挑战。因而，《渔业和水产养殖总法》授权智利国家渔业和水产养殖局管理海洋公园和海洋保护区。目前，智利有8个海洋公园和5个海洋保护区，分布在北部至南部、沿海和海洋地区以及一些可变地区(约300公顷至300000平方公里)。因此，对这些地区进行管理应关注到其特殊性。



报告题目7：韩国海洋保护区的设计与管理

报告人：韩国海洋水产部海洋环境管理公团 (KOEM) 主任助理 Tae Cheol Jang

报告摘要：大韩民国指定具有优良保存价值或丰富生物多样性的地区为海洋保护区 (MPA)。韩国海洋保护区的含义是通过系统的保护和合理的利用来提高生态、社会、文化、经济价值。韩国海洋保护区主要分为根据《湿地保护法》指定的湿地保护区和根据《海洋生态系统养护和管理法》指定的海洋保护区。韩国共有12个海洋生态系统保护区，面积254平方公里；海洋生物保护区1个，面积91平方公里；湿地保护区14个，面积236平方公里；总保护区27个，面积581平方公里。



报告题目8：越南海洋保护区本地渔民社区可持续生计转型所面临的挑战及经验分享

报告人：越南农业与城市发展部国际合作司双边处副处长 Tran Diem Lan 女士报告摘要：海洋保护区的规划和实施不仅对沿海地区的海洋经济发展和当地渔民生计具有重要作用，而且对越南专属经济区内的科学研究、社区教育、休闲娱乐和生态旅游也具有重要意义。从这个角度来看，提高当地社区认识的能力建设活动必须向前迈进一步，也将决定海洋养护工作的结果。因此，中央和地方政府应加强提高公众意识的宣传活动。在其他非政府组织（NGOs）的财政和技术支持下，越南农业和农村发展部作为一个主要的国家机构，组织了培训课程，向海洋保护区内外的社区广泛宣传。

农业和农村发展部（MARD）和海洋保护区管理委员会一直十分重视为依赖海洋保护区渔业活动的当地家庭制定生计转变模式。我们在海洋保护区成功试行和应用了一些生计转变模式，这些模式有助于改善生活在海洋保护区内和周围的当地人民的生计，从而减轻了海洋保护区自然资源的捕捞压力。然而，与实际需要相比，居住在海洋保护区内和周边的人的替代生计仍然非常有限，特别是目前生计模式的可持续性。有些模型仅在项目支持期间有效，当项目结束时，这些活动可能不会被维护，主要原因是缺乏足够的资金、适当的持续技术支持和地方意识，因而无法持续开展业务。

## 信息分享

### 加快全球海洋空间规划的联合路线图

联合国教科文组织政府间海洋委员会（IOC-UNESCO）和欧盟委员会（European Commission）于2017年3月15-17日在巴黎UNESCO总部联合召开了第二届国际海洋空间规划（Marine/Maritime Spatial Planning, MSP）大会，基于推动全球海洋议程特别是促进全球海洋空间规划发展的共同兴趣，大会主办双方于会后发布了联合路线图，该路线图明确了双方合作的优先领域和战略目标。

#### 优先领域一：跨边界的海洋空间规划

战略目标：欧盟已经发布了其海洋空间规划指令（Directive on Maritime Spatial Planning），该指令的一个关键要求是共享一个海盆（sea-basin）的成员应进行合作，这对各成员国而言是一个极大的挑战。在实施可持续发展2030议程的背景下，下一步自然就是鼓励和加强全球跨边界的海洋空间规划。这和多个联合国机构以及国际社会关于促进跨边界的战略行动计划以实现海洋资源长期可持续利用的努力是相一致的。

#### 优先领域二：蓝色经济

战略目标：许多国家都在反思其基于海洋生态系统的经济。海洋经济是与基于海洋的产业以及海洋生态系统资产、产品和服务的所有经济活动的总和。目前开展了关于MSP对投资稳定性、透明度和可靠性影响的初步分析和评估。MSP正在世界范围内发展，欧盟成员正在逐步推动MSP指令的实施，恰当的海洋空间规划使得基于海洋的商业活动的投资风险降低。

### 优先领域三：基于生态系统的海洋空间规划（MSP）

战略目标：区域规划的协调要求共享与MSP有关的信息，各国面临着双重挑战：量化评估人类活动对生态系统的累积效应，评估跨边界的相互联系的生态系统的相关需求（包括欧盟和国际的相关立法）。海洋活动包括海洋退化呈现多样化和密集化的趋势，通过解决利用冲突、规范海洋活动，MSP可以为确保海洋环境质量作出重大贡献。

### 优先领域四：能力建设

战略目标：目前MSP实施程度不一，各国制度、技术和人力资源情况相差很大。为加快全球MSP的实施，以需求为驱动的MSP培训项目是必须的。

### 优先领域五：建立相互理解和交流的MSP

战略目标：为实现基于生态系统各海洋空间规划的总体协调，世界各地的MSP应加强沟通交流，相互学习。

（转载自：微信公众号：海洋通报，作者：厦门大学海洋与海岸带发展研究院 方秦华教授）

### 联合国宣布“海洋科学促进可持续发展十年”计划

联合国教科文组织12月6日宣布了“海洋科学促进可持续发展十年”（2021-2030）计划，旨在动员科学界、决策者、企业和民间社会，加强海洋研究和技术创新，并在海洋科学领域展开国际合作。

“海洋科学促进可持续发展十年”将有利于教科文组织政府间海洋学委员会更好地协调研究方案、观测系统、能力建设、海洋空间规划和减少海上风险，以改善对海洋和沿海地区资源的管理。“海洋科学促进可持续发展十年”将为国际协调和伙伴关系提供一个框架，以加强海洋科学研究能力和技术转让。它将有助于加快实现可持续发展目标14，以保护和可持续利用海洋和海洋资源促进可持续发展。

（转载自联合国新闻网：

<http://www.un.org/chinese/News/story.asp?NewsID=29180&Kw1=%E6%B5%B7%E6%B4%8B%E7%A7%91%E5%AD%A6%E4%BF%83%E8%BF%9B%E5%8F%AF%E6%8C%81%E7%BB%AD%E5%8F%91%E5%B1%95%E5%8D%81%E5%B9%B4> )

### 请对海洋再多一点关爱——IUCN发布海洋保护区全球转型分析报告

由智利环境部和IUCN共同主办的第四届国际海洋保护区大会（IMPAC4）于本月初在智利落下帷幕，大会聚焦海洋保护，避免其受到日益增长的各种威胁，并可以继续为全球社区提供食物。

大会旨在提高人类保护和管理最多多样性、生产力最强的海洋的能力，也有益于人类的子孙后代和海洋生物。大会重点关注海洋保护区（MPA）与全球变化之间的关系、海洋保护与社区的相关性，以及成功的海洋管理战略。

“面对气候变化和过度开采对海洋健康的严重威胁，海洋保护迫在眉睫。这次大会是继续改善和扩大海洋保护的重要机会，特别是靠近沿海社区。” IUCN全球海洋项目主任Carl Gustaf Lundin说道。

会议期间，IUCN公布了在实现全球海洋保护目标方面取得的进展，还推出一些MPA出版物和一部关于海洋山脉或水下山脉科学重要性的新影片。

来自世界各地的1000名科学家、决策者、海洋保护区专家和公众人物出席了本次大会，其中包括一些国家的环保部部长、摩纳哥阿尔伯特王子二世、世界自然基金会主席Yolanda Kakabadse等重量级嘉宾。

#### 海洋保护区全球转型分析报告

联合国环境规划署监测中心（UNEP-WCMC）和IUCN已经启动了保护星球之海洋保护互动平台——世界上最权威的海洋保护信息平台。截至2017年9月，海洋保护区覆盖全球海域6.35%。

最近几个大型海洋保护区宣布成立，保护星球之海洋保护第一次讲述了标题背后的故事，并将扩大全球海洋保护目标的规模，用户可以访问有关保护区的位置和大小等数据。在衡量自然保护地管理的公平性和有效性方面也正在进一步开展工作，通过将这些信息与其他数据库结合起来，UNEP-WCMC可以向各国政府和其他利益相关方提供建议，说明海洋保护区是否至关重要。

世界自然保护地数据库的数据和分析是由UNEP-WCMC组织和管理的唯一全球官方指定自然保护地数据库，已经成为独特的动态资源。它显示了关于海洋保护区的新层次信息，并包括IUCN自然保护地绿色名录——IUCN绿色名录标准是新的全球自然保护地标准。它还将跟踪各国的保护承诺，并跟踪爱知目标11等全球生物多样性目标的进展情况。

#### 关于海洋保护区的情况和数据

目前，海洋保护区覆盖了2300万平方公里（或6.35%）的海洋，2000年海洋保护区覆盖了约为200万平方公里（即0.7%）的海洋，自2000年以来，海洋保护区覆盖面积增长了近十倍；

自2010年以来，已经增加了1400万平方公里的海洋保护区，很大程度上是由于现有海洋保护区的扩大和新海洋保护区的设立；

10个最大的保护区占全球海洋保护区覆盖面积的50%以上；

最近，加速增长的海洋保护区大多集中在全球海洋39%的内海，而全球公海仅有0.25%受到保护。

（转载自国际在线生态中国频道：  
<http://eco.cri.cn/20170927/8f91f6a2-8507-c9b9-d22f-eacf65a8e4dd.html>）